

**CONSTRUCCION DE 26 VIVIENDAS DE INTERES SOCIAL RURAL EN EL  
RESGUARDO INDIGENA SANTA MARIA EL CHARCON DEL MUNICIPIO DE  
URAMITA - ANTIOQUIA**

**RODRIGO ARTURO ESTRADA PINEDA**

**ASESOR Y/O DIRECTOR**

**LILIANA PATRICIA RESTREPO MEDINA  
MARÍA ANGÉLICA BURITICÁ BARRAGÁN**

**TÍTULO PROFESIONAL QUE SE OTORGA  
ESPECIALISTA EN GESTION DE PROYECTOS**

**INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA PASCUAL BRAVO**

**FACULTAD PRODUCCION Y DISEÑO  
ESPECIALIZACION EN GESTIO DE PROYECTOS**

**MEDELLÍN**

**2017**

## CONTENIDO

1	Resumen ejecutivo del proyecto. ....	4
2	Marco Teórico .....	4
2.1	Marco de Referencia. ....	5
2.2	Marco de Antecedentes. ....	19
2.3	Marco Conceptual. ....	30
3	Justificación. ....	36
3.1	Entorno del proyecto. ....	36
3.2	Análisis de la Situación Actual. ....	37
4	Análisis de Problemas. ....	41
4.1	Descripción de la situación existente con relación al problema. ....	41
4.2	Problema Central. ....	41
4.3	Magnitud actual del problema – Indicadores de línea base. ....	41
4.4	Causas que generan el problema. ....	42
4.4.1	Causas directas .....	42
4.4.2	Causas indirectas .....	42
4.5	Efectos generados por el problema. ....	43
4.5.1	Efectos directos. ....	43
4.5.2	Efectos indirectos .....	43
4.6	Diagrama de Árbol de Problemas. ....	44
5	Análisis de Involucrados. ....	46
5.1	Contextualización del análisis a realizar. ....	46
5.2	Matriz de Análisis de Involucrados. ....	46
5.3	Población Afectada. ....	47
5.4	Población Objetivo. ....	47
6	Análisis de Soluciones. ....	49
7	Matriz de Análisis de Riesgos. ....	56
8	Costos de la Alternativa. ....	57
8.1	Estructura de Desglose de Trabajo. ....	57
9	Valoración de Ingresos y Beneficios. ....	59

9.1	Identificación y definición.....	59
9.2	Cuantificación de beneficios.....	59
10	Matriz de Marco Lógico .....	59
11	Cronograma de Ejecución. ....	65

## **1 RESUMEN EJECUTIVO DEL PROYECTO**

El presente proyecto parte del análisis realizado a las principales problemáticas de la población rural indígena del municipio de Uramita evidenciando el abandono y exclusión que han sufrido de parte de la entidad pública, en donde las condiciones de habitad son deplorables, no cumplen con las especificaciones mínimas de saneamiento básico y locativo, lo cual es un precursor de patologías y problemas de convivencia intra familiar. Viéndose reflejados todos estos factores en el deterioro de la calidad de vida de las familias

Inicialmente y como factor de solución a las problemáticas anteriormente descritas se plantea la articulación entre las entidades Municipales con los entes Departamentales y Nacionales para la gestión articulada de recursos públicos para la cofinanciación del proyecto, seguido de un trabajo de campo con la comunidad para definir por consenso las principales características del tipo de solución a ejecutar. En donde surge como prioritaria la alternativa de construcción de 26 viviendas de interés social cumpliendo con todas las características técnicas necesarias para el óptimo habitad y esparcimiento de las familias indígenas, todo esto respetando las especificaciones y características de construcción determinadas por los indígenas sin desconocer las costumbres y cultura de habitad de esta población. Todas las actividades y objetivos del proyecto serán realizadas por personal óptimo y competente con el fin de garantizar la calidad de los entregables finales

Es por tal fin que con una inversión total de \$863.683.523 millones se mejorara la calidad de vida a 26 familias que gozaran de vivienda nueva dotada de todos los elementos necesarios para que puedan desarrollarse de óptima manera, en donde el mejoramiento de las condiciones básicas de salubridad por si solas generarán beneficios cuantificables que se verán reflejados en ahorro al fisco público puesto que las externalidades positivas ocasionadas por la posibilidad de contar con vivienda de óptimas condiciones, las características de salud y psicoactivas disminuirán las patologías y casos de consulta e intervenciones clínicas, lo cual será un claro gana-gana con un proyecto de carácter diferencial incluyente que a largo plazo retornará la inversión con una TIR social positiva y sustentable.

## 2 MARCO TEÓRICO

### 2.1 Marco de Referencia

La constitución política de Colombia establece el derecho que tenemos los colombianos a una vivienda digna, por esta razón el mismo estado promueve programas y proyectos de vivienda de interés social para dar cumplimiento a lo estipulado en la constitución. Con el fin de establecer el tipo de intervenciones en las comunidades del territorio Nacional en materia de vivienda el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE clasifico las viviendas según sus características de la siguiente manera:

- Estrato bajo-bajo: Las viviendas que pertenecen a este estrato están construidas sin un plan determinado y generalmente con materiales de desecho tanto en las paredes como en los techos. Pertenecen a este tipo los ranchos, chozas, carpas, cuevas, vivienda de desechos y en general cualquier recinto de carácter provisional o permanente, construido o acondicionado como alojamiento, aunque no reúna las condiciones sanitarias indispensables; generalmente carecen de dos o más servicios públicos (agua, luz, alcantarillado, teléfono). Están ubicadas en zonas marginales no urbanizadas, ni urbanizables, siendo generalmente de invasión y careciendo casi por completo de vías de comunicación y transporte urbano. (<http://alcaldiavirtual.com.co/index.php/tributos-territoriales/impuestos?start=84>)
- Estrato bajo: Está constituido por viviendas en obra negra, generalmente entregadas para ser terminadas por auto-esfuerzo del propietario. Pueden ser casas independientes, viviendas en construcción, o cuartos con alto grado de hacinamiento. Pueden disponer de algunos servicios públicos como agua y alcantarillado y en ocasiones luz eléctrica. Los barrios que constituyen estas viviendas están situados por lo general en la periferia urbana y disponen de algunas vías públicas sin pavimentar

y escasos medios de transporte. (<http://alcaldiavirtual.com.co/index.php/tributos-territoriales/impuestos?start=84>)

- Estrato medio-bajo: Está constituido por viviendas técnicamente, planeadas, semiterminadas, con fachada revocada generalmente sin pintar. Corresponde por lo general al tipo casa independiente con muros de ladrillo o bloques de cemento y techos de placa de cemento o teja de zinc. Tienen conexión con todos los servicios públicos excepto quizá el teléfono, aunque es posible encontrar en el barrio redes de teléfonos públicos. Los barrios que conforman estas viviendas pueden estar ubicados en la periferia urbana, alrededor de zonas industriales o inclusive en las zonas más centrales, sin llegar a constituir conjuntos residenciales, técnicamente diseñados. Poseen vías de comunicación pavimentadas y medios de transporte urbano. (<http://alcaldiavirtual.com.co/index.php/tributos-territoriales/impuestos?start=84>)

Dentro de las intervenciones que debe hacer el estado en materia de vivienda digna se encuentran los resguardos indígenas, la inversión social en estas comunidades por parte de los entes Nacionales, Departamentales y Municipales ha sido precaria, y el sector de vivienda no es la excepción, tanto así que las viviendas de los resguardos indígenas se clasifican en estrato bajo-bajo.



*Ilustración 1 Resguardo indígena de la Sierra Nevada de Santa Marta – Colombia*

*Fuente: [En línea]: tomado de <http://carlosalbertovelezmoros.blogspot.com.co/>. Consultado: 17/05/2017*

A pesar de las adversidades, a pesar del olvido, a pesar de nuestros gobernantes y de la indiferencia de todos, en Colombia perviven 87 pueblos indígenas diseminados a lo largo del territorio nacional, que aferrados a su cultura están librando una dura batalla que pretende absorberlos en la sociedad mayoritaria. A pesar de esto, los 87 grupos Indígenas colombianos conservan aún 64 lenguas autóctonas y cerca de 300 formas dialécticas. Ahora bien, la mayoría de la población indígena colombiana se ubica en el área rural del país, en los resguardos indígenas legalmente constituidos, en las parcialidades indígenas o en territorios no delimitados legalmente. Se encuentran ubicados en las regiones naturales como la selva, las sabanas naturales de la orinoquía, los Andes colombianos, en los valles interandinos y en la planicie del caribe. (documentosmse.blogspot.com/2008/09/)

De acuerdo con el Censo Nacional del DANE de 2005, de los 42'090.502 colombianos, 1'378.884 pertenecen a diversas comunidades indígenas (3.28% del total de la población) que tienen presencia en 27 departamentos y 228 municipios del país, en 710 resguardos titulados, que ocupan una extensión de aproximadamente 34 millones de hectáreas, el 29,8%

del territorio nacional. Estas cifras evidencian un incremento significativo del 127% en el número de resguardos y del 7% en el territorio por ellos ocupados.

Los departamentos con mayor porcentaje de indígenas son Guainía, Vaupés, La Guajira, Amazonas, Vichada, Cauca y Nariño. Los departamentos de La Guajira, Cauca, y Nariño concentran aproximadamente la mitad de los indígenas del país. (documentosmse.blogspot.com/2008/09/)

En las cabeceras municipales de los pequeños municipios y en las grandes ciudades del país reside una minoría de indígenas que ha ido creciendo como consecuencia del proceso migratorio hacia las zonas urbanas del país por los cambios culturales, el agotamiento de las tierras de los resguardos, especialmente de la zona andina, y por el desplazamiento forzado de las comunidades a raíz de la lucha por la tierra que tienen los actores armados ilegales en los territorios correspondientes a los resguardos, especialmente en las regiones de la Sierra Nevada de Santa Marta, y del Urabá y en los departamentos de Cauca, Córdoba, Guaviare, Nariño y Putumayo. (<http://eduartisticaunicauca.blogspot.com.co/p/inicio.html>)

<b>Territoriales DANE y departamentos</b>	<b>Pueblos indígenas o etnias</b>
Norte	
Atlántico	Mokana
Cesar	Arhuaco, Kogui, Wiwa, Yuko, kankuamo
La Guajira	Arhuaco, Kogui, Wayuu, Wiwa
Magdalena	Arhuaco, Chimila, Kogui, Wiwa
Sucre	Senú,
Nor occidental	
Antioquia	Embera, Embera Chamí, Embera Katio, Senú, Tule
Córdoba	Embera Katio, Senú
Chocó	Embera, Embera Chamí, Embera Katio, Tule, Waunan
Nor oriental	
Arauca	Betoye, Chiricoa, Hitnu, Kuiba, Piapoco, Sikuani, U´wa
Norte de Santander	Barí, U´wa
Santander	(U´wa), Guanés
Central	
Boyacá	U´wa, Muisca
Caquetá	Andoke, Coreguaje, Coyaima, Embera, Embera katio, Inga, Makaguaje, Nasa, Uitoto
Casanare	Amorúa, Kuiba, Masiguare, Sáliba, Sikuani, Tsiripu, Yaruros, U´wa
Cundinamarca	Muisca



<b>Territoriales DANE y departamentos</b>	<b>Pueblos indígenas o etnias</b>
Huila	Coyaima, Dujos, Nasa, Yanacona
Meta	Achagua, Guayabero, Nasa, Piapoco, Sikuani
Amazonas	Andoke, barasana, Bora, Cocama, Inga, Karijona, Kawiyarí, Kubeo, Letuama, Makuna, Matapí, Miraña, Nonuya, Ocaina, Tanimuka, Tariano, Tikuna, Uitoto, Yagua, Yauna, Yukuna, Yuri
Guainía	Kurripako, Piapoco, Puinave, Sikuani, Yeral
Guaviare	Desano, Guayabero, Karijona, Kubeo, Kurripako, Nukak, Piaroa, Piratapuyo, Puinave, Sikuani, Tucano, Wanano
Vaupés	Bara, Barasana, Carapana, Desano, Kawiyarí, Kubeo, Kurripako, Makuna, Nukak, Piratapuyo, Pisamira, Siriano, Taiwano, Tariano, Tatuyo, Tucano, Tuyuka, Wanano, Yurutí
Vichada	Kurripako, Piapoco, Piaroa, Puinave, Sáliba, Sikuane
<b>Centro occidental</b>	
Caldas	Cañamomo, Embera, Embera Chamí, Embera Katio
Risaralda	Embera, Embera Chamí
Tolima	Coyaima, Nasa
<b>Sur occidental</b>	
Cauca	Coconuco, Embera, Eperara Siapidara, Guambiano, Guanaca, Inga, Nasa, Totoró, Yanacona
Nariño	Awa, Embera, Eperara Siapidara, Inga, Kofán, Pasto
Putumayo	Awa, Coreguaje, Embera, Embera Katio, Inga, Kamëntsa, Kofán, Nasa, Siona, Uitoto
Valle del Cauca	Embera, Embera Chamí, Nasa, Waunan

*Tabla 1 Distribución de la población indígena según etnias por territorial DANE y Departamentos Fuente:[En línea]: tomado de <http://www.todacolombia.com/etnias-de-colombia/grupos-indigenas/distribucion.html#sup> Consultado: 17/05/2017*

#### Resguardos por Departamento y Municipios

<b>Departamentos</b>	<b>Nº de resguardos en municipios</b>	<b>Municipios con resguardos</b>	<b>Población indígena proyectada 2011</b>
Amazonas	29	10	27.379
Antioquia	45	21	19.238
Arauca	26	6	4.410
Boyacá	2	2	4.700
Caldas	8	5	49.031
Caquetá	45	10	7.742
Casanare	11	4	6.691
Cauca	93	26	233.135
Cesar	11	5	42.801
Chocó	119	26	54.009
Córdoba	4	4	51.859
Guainía	25	4	16.800
Guaviare	25	3	10.267
Huila	16	10	6.699
La Guajira	26	11	241.516
Magdalena	5	5	8.421

Departamentos	N° de resguardos en municipios	Municipios con resguardos	Población indígena proyectada 2011
Meta	20	6	11.034
Nariño	65	20	124.841
Norte de Santander	9	6	4.865
Putumayo	66	13	26.409
Risaralda	6	3	10.506
Santander	2	2	919
Sucre	3	3	17.823
Tolima	72	7	23.635
Valle Del Cauca	26	14	9.903
Vaupés	5	4	19.533
Vichada	32	4	30.063
Total	796	234	1.064.229

Tabla 2 Resguardos Indígenas por Territorial Dane y departamento

Fuente: [En línea]: tomado de: <http://www.todacolombia.com/etnias-de-colombia/grupos-indigenas/distribucion.html#sup> Consultado: 17/05/2017

En la siguiente tabla se muestra la relación de los Municipios de Antioquia que tiene asentamientos indígenas.

Municipio	Resguardo y/o comunidad	Código DANE	Área hectáreas	Títulos colectivos resolución de INCORA o acuerdos del INCODER	Etnias	Total hectáreas con ampliación	Hectáreas adquiridas sin incluir en resguardos
El Bagre	Los Almendros	1767	168,7569	Acuerdo 199 - 14/12/09	Senú	...	...
Tarazá	Jai – Desave	1041	4.650,70	Resolución 63-25-11-96	Embera -Katío	...	...
Zaragoza	Pablo Múnera	1645	2.155,10	Resolución 013-10-12-2002	Senú	...	...
Bajo Cauca							
Segovia	Tagual - La Pó	1040	1.830,60	Resolución 09-24/05/96	Embera -Chamí	...	...
Nordeste							
Ituango	San Matías – Jaidukama	1033	1.371,30	Resolución 76-10/11/83	Embera -Katío	...	...
Norte							
Dabeiba	Chimurro – Nendo	1026	13.185	Resolución 89-10/10/88	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Chuscal – Tuguridocito	1027	5.122	Resolución 41-21/07/8	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Amparradó Medio	1030	22.100	Resolución 076-19/11/90	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Amparradó Altos	1024	17.835	Resolución 42-01/11/94	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Cñaverales – Antadó	1025	4.770	Resolución 03-07/02/95	Embera -Katío	...	...

Municipio	Resguardo y/o comunidad	Código DANE	Área hectáreas	Títulos colectivos resolución de INCORA o acuerdos del INCODER	Etnias	Total hectáreas con ampliación	Hectáreas adquiridas sin incluir en resguardos
Dabeiba	Jenaturadó	1029	600	Resolución 09-22/02/95	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Server – Taparrales	1028	9.977,50	Resolución 029-14/08/96	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Server - Taparrales (Ampliación 1)		406	Resolución 30-30/11/98	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Server - Taparrales (Ampliación 2)		113,3073	Acuerdo 190-21/10/09	Embera -Katío	10.497,36	...
Dabeiba	Choromandó Alto y Medio	1387	3035	Resolución 31-30/11/98	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Narikizavi	1613	274,1	Resolución 001-20/02/2001	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Emberá – Drua	1660	17	Resolución 002-10/04/2003	Embera -Katío	...	...
Dabeiba	Monzhomandó	1693	185,1	Resolución 001-22/07/2003	Embera -Katío	...	...
Frontino	Murrí – Pantanos	1032	30.788	Resolución 19-24/05/96	Embera -Katío	...	600
Frontino	Chaquenodá – Pegadó	1031	16.349,38	Resolución 31-14/08/96	Embera -Katío	...	...
Frontino	Chaquenodá - Pegadó (Ampliación)		7.494	Resolución 34-30/11/98	Embera -Katío	23.843,10	...
Frontino	Nusidó	1519	258,32	Resolución 27-29/07/98	Embera -Katío	...	...
Uramita	Santa María el Charcón	1507	130,9291	Resolución 33-30/11/98	Embera -Katío	...	...
<b>Occidente</b>							
Andes	Cristinia - Dojuru (Ampliación)		978,5	Resolución 037-24/11/2001	Embera -Chamí	1.301,70	445,627
Ciudad Bolívar	Hermenegildo Chakiamá	1581	73.78	Resolución 08-29/06/2000	Embera -Chamí	...	...
Jardín	Cristinia	1034	323,2	Resolución 59-07/12/95	Embera -Chamí	...	...
Pueblorrico	Bernardino Pachí	1729	18,72	Resolución 043-25/01/2006	Embera -Chamí	...	...
Támesis	La Mirla	1538	19,3229	Resolución 010-05/05/1999	Embera -Chamí	...	...

Municipio	Resguardo y/o comunidad	Código DANE	Área hectáreas	Títulos colectivos resolución de INCORA o acuerdos del INCODER	Etnias	Total hectáreas con ampliación	Hectáreas adquiridas sin incluir en resguardos
Támesis	La Mirla (Ampliación)		15,4437	Resolución 004-10/04/2003	Embera -Chamí	34,7666	...
Urrao	Valle de Pérdidas	1043	8.781	Resolución 50-17/10/95	Embera -Katío	...	40
Urrao	Majore – Amburá	1042	6.950	Resolución 14-24/05/96	Embera -Katío	...	...
Urrao	Andabú	1553	16.661,40	Resolución 27-31/05/99	Embera -Katío	...	...
Valparaíso	La María	1503	80,5438	Resolución 02-11/05/1998	Embera -Chamí	...	...
Valparaíso	La María (Ampliación)		74,5119	Resolución 047-25/01/2006	Embera -Chamí	155,557	...
<b>Suroeste</b>							
Apartadó	La Palma	1504	104,6533	Resolución 03-11/05/1998	Embera chamí y senú	...	...
Apartadó	La Palma (Ampliación)		206,7164	Resolución 40-03-10-2000	Embera Chamí	311,3697	...
Apartadó	Las Playas	1555	176,8	Resolución 9-31-05-99	Embera Katio	...	107,15
Arboletes	Canime	1745	25	Resolución 096-16-07-2007	Senú	...	8,5
Chigorodó	Polines	1923	2.538	Resolución 060-19/08/1987	Embera -Katío	...	...
Chigorodó	Polines (Ampliación)		205,1407	Resolución 50-29/11/1994	Embera -Katío	2.743,14	14,3532
Chigorodó	Yaberadó	1556	10.992	Resolución 30-31-05-99	Embera -Katío	...	...
Murindó	Río Murindó	1035	18.270	Resolución 14-18-02-87	Embera -Katío	...	...
Murindó	Río Chageradó	1036	19.730	Resolución 103-18/12/1989	Embera -Katío	...	...
Murindó	Río Chageradó (Ampliación)		22.500	Resolución 031-13/07/92	Embera -Katío	42.230	...
Mutatá	Chontadural – Cañeros	1037	9.850	Resolución 24-24/05/96	Embera -Katío	...	...
Mutatá	Jaikerasavi	1554	32.482,15	Resolución 28-31/05/99	Embera -Katío	...	...
Mutatá	Ampliación Jaikerazavi		122.405	Acuerdo 188-21/10/09	Embera Katío	32.604,56	...
Mutatá	Coribi Bedadó	1661	105,15	Resolución 003-10/04/2003	Embera -Katío	...	...

Municipio	Resguardo y/o comunidad	Código DANE	Área hectáreas	Títulos colectivos resolución de INCORA o acuerdos del INCODER	Etnias	Total hectáreas con ampliación	Hectáreas adquiridas sin incluir en resguardos
Necoclí	El Volao	1039	363,6862	Resolución 79-18/12/92	Senú	...	677,512
Necoclí - Turbo	Caiman Nuevo	1038	7.507,82	Resolución 73-12/12/1992	Tulé	...	...
Necoclí - Turbo	Ampliación Caimán		210,88	Resolución 32-30/11/98	Tulé	7.718,70	...
Turbo	Dokerazavi	1631	602,5646	Resolución 028-24/09/2001	Embera -Katío	...	...
Turbo	Ampliación Dokerazavi		82,17	Acuerdo 185/30/10/09	Embera Katío	684,7346	...
Vigía del Fuerte	El Salado	1044	6.250	Resolución 022-26/03/1990	Embera -Dóbida	...	...
Vigía del Fuerte	El Salado (Ampliación)		9.894,28	Resolución 026-22/08/2003	Embera -Dóbida	16.144,30	...
Vigía del Fuerte	Guanguandó	1045	13.260	Resolución 46-26/06/89	Embera -Dóbida	...	...
Vigía del Fuerte	Jengadó – Apartadó	1046	4.546	Resolución 015-23/06/92	Embera -Dóbida	...	...
Vigía del Fuerte	Río Jarapetó	1047	5.583,60	Resolución 016-28/02/84	Embera -Dóbida	...	...
Urabá							

*Tabla 3 Resguardos indígenas de Antioquia*

*Fuente: [En línea]: tomado de <http://antioquia.gov.co/planeacion/ANUARIO%202014/es-CO/capitulos/generalidades/aspectos/datos/cp-1-1-4-3.html> Consultado: 17/05/2017*

En Antioquia se encuentra 58 resguardos distribuidos en 23 Municipios, las zonas con más resguardos es el occidente y Urabá Antioqueño cada resguardo tiene su resolución que lo identifica como tal, poseen unas extensiones de tierras donde desarrollan su actividad económica e identidad cultural.

## RESGUARDOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS DE ANTIOQUIA 2013

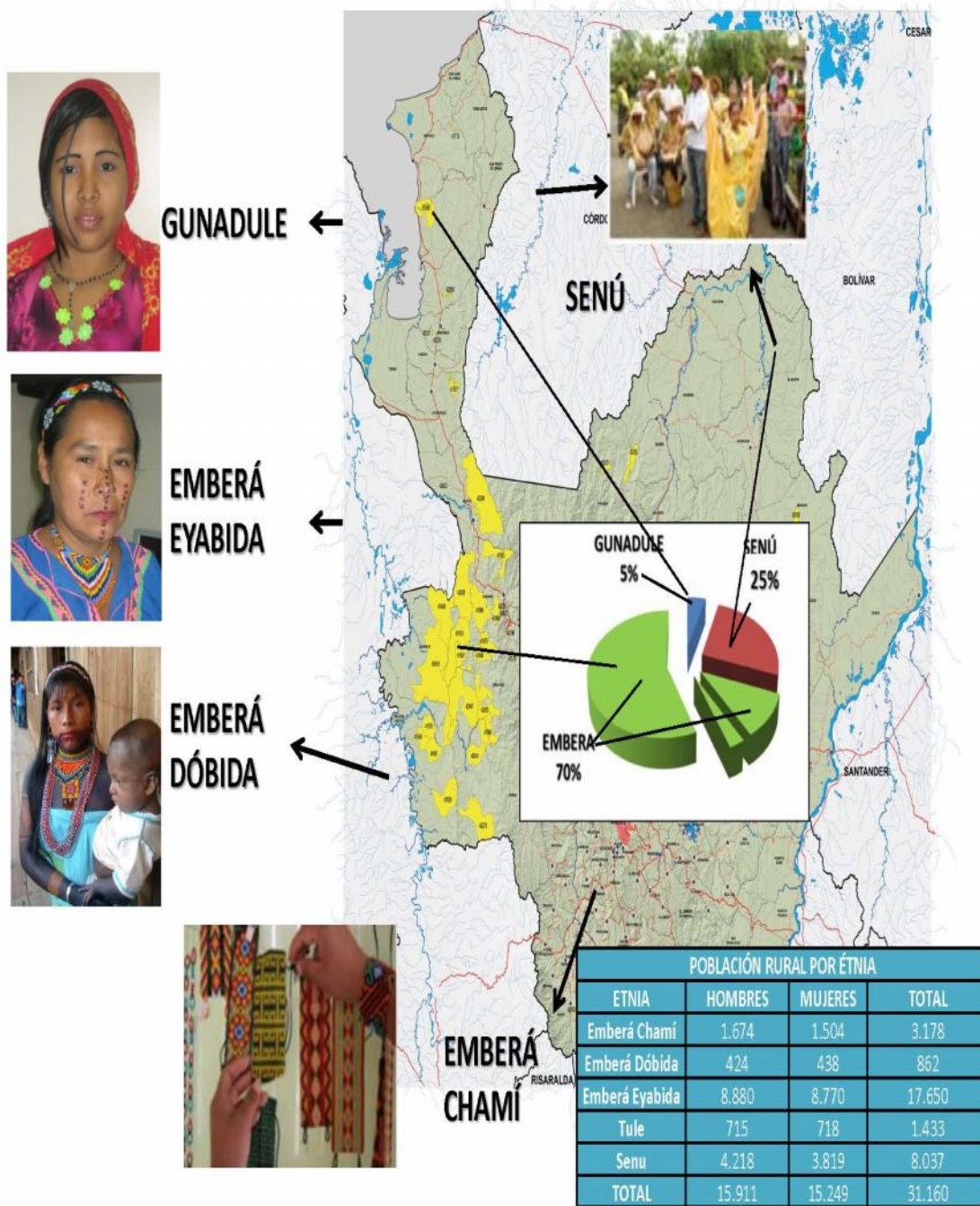


Ilustración 2 Mapa de Antioquia con las etnias

Fuente: : [En línea]: tomado de <http://antioquia.gov.co/planeacion/ANUARIO%202014/es-CO/capitulos/generalidades/aspectos/datos/cp-1-1-4-3.html> Consultado: 17/05/2017

## TIPOS DE VIVIENDA DE RESGUARDOS INDIGENAS

Existen varios tipos de vivienda indígenas, a lo largo de la historia, las viviendas han variado de forma y tamaño dependiendo de la región, del clima, de la cultura local y de los materiales y técnicas de construcción disponibles.



*Ilustración 3 Vivienda palafito*

*Fuente: [En línea]: tomado de <http://carloalbertovelezmosos.blogspot.com.co/> Consultado: 17/05/2017*



*Ilustración 4 Caserío indígena donde se ven construcciones en Bahareque y otras en madera.  
Fuente: [En línea]: tomado de <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/local/indigenas-zenues-luchan-por-un-hogar-en-cartagena-87226> Consultado: 17/05/2017*





*Ilustración 5 Vivienda en Bahareque o fajina es la denominación de un sistema de construcción de viviendas a partir de palos o cañas entretrejidos y barro recubriéndolos.*

*Fuente: [En línea]: tomado de <http://gcollo.comunidadcoomeva.com/blog/index.php/?archives/2006/11/25/C10.html> Consultado: 17/05/2017*



*Ilustración 6 Colegio Indígena*

*Fuente: [En línea]: tomado de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-15307015>*

*Consultado: 17/05/2017*

Uramita es un municipio de Colombia, localizado en la subregión Occidente del departamento de Antioquia. Limita por el norte y oeste con el municipio de Dabeiba, por el este con los municipios de Peque y Cañasgordas y por el sur con los municipios de Cañasgordas y Frontino. Su cabecera dista 173 kilómetros de la ciudad de Medellín, capital del departamento de Antioquia. El municipio posee una extensión de 236 kilómetros cuadrados.

Según la ficha territorial del DNP el municipio de Uramita representa el 0.1% del total de la población del Departamento con 8.238 habitantes en su mayoría población rural con 5.646 habitantes, 2832 personas pertenecen al régimen subsidiado de salud en estratos 1 y 2. Con un índice de necesidades básicas insatisfechas del 63.59%, muy por encima del indicador departamental el cual arroja un valor de 19.5% para el año 2014 (DANE 2014) en donde a lo que a vivienda se refiere, el municipio presenta un déficit cualitativo de vivienda del 77.1% y un déficit cuantitativo de vivienda del 5.6 % (ficha territorial DNP), mostrándose este último indicador de manera muy alentadora y optimista, ya que gracias a las últimas administraciones se ha logrado disminuir el déficit cuantitativo a niveles mínimos con la

construcción de más de 800 VIS en los últimos 5 años (secretaría de planeación municipal) lo que ha representado un gran avance en este sector

No obstante y resaltando los significativos avances obtenidos en el sector vivienda, se deben realizar grandes esfuerzos para brindarle vivienda digna a las minorías étnicas del municipio, en donde la más representativa es el resguardo indígena Emberá katio, con una población de 130 indígenas (ficha territorial DNP) , los cuales presentan condiciones de habitabilidad muy precarias, conviviendo en hacinamiento con los mínimos niveles de salubridad y saneamiento básico requeridos, esta situación se presenta debido a que la acción ejercida por la administración municipal en construcción de VIS, no involucró la población indígena y se han quedado rezagados en lo que a intervención pública se refiere .

## **2.2 Marco de Antecedentes**

Respecto a programas de intervención en vivienda para la población más necesitada en Colombia se puede hacer un inventario clasificado por tipos de subsidios otorgados, montos del subsidio, características de los beneficiarios y tiempos de convocatoria. En donde se puede resaltar como el programa más agresivo de vivienda en el país, el programa de 100 mil viviendas gratis, programa ejecutado entre el año 2012 y el 2015 con un efecto positivo importante, gracias a que se pudieron construir las viviendas gracias a la voluntad política y del interés de mostrar gestión de parte del gobierno nacional que los llevara a conseguir la reelección para el segundo periodo del presidente santos. ([http://isvimed.gov.co/wp-content/uploads/2017/01/DECRETO\\_2339\\_DE\\_2013-SUBSIDIO\\_MUNICIPAL\\_DE\\_VIVIENDA.pdf](http://isvimed.gov.co/wp-content/uploads/2017/01/DECRETO_2339_DE_2013-SUBSIDIO_MUNICIPAL_DE_VIVIENDA.pdf))

El programa de las 100 mil viviendas ayudo a disminuir los índices de déficit de vivienda en Colombia, dando mayor oportunidad de acceder a estos recursos a los Municipios más pobres y su población beneficiaria son los que se encontraban en situación de pobreza extrema.

La continuación del programa 100 mil viviendas gratis primera fase, es el programa 100 mil viviendas gratis segunda fase, en donde se analiza que aunque este programa nace de las mismas bases del programa de viviendas gratis primera fase, no contó con el mismo nivel de ejecución, debido a que de parte del gobierno nacional no se tenía la misma motivación política para ejecutarlo y las reducciones en el presupuesto nacional, conllevó a que no obstante a que el programa iba dirigido a otorgar otros 100 mil subsidios, después de los diversos trámites y filtros que los mandatarios locales tuvieron que realizar solo 161 proyectos calificaron después de la evaluación técnica y financiera del proyecto en todo el país, para un número muy inferior de viviendas de 30 mil cupos (Findeter.gov.co)

Este programa se puede calificar como de bajo o poco efecto, ya que solo se tiene una esperanza base de ejecución máxima del 30% y la mayoría de los beneficiarios se encuentran dispersos, en donde muchos de ellos ya se encuentran ubicados en otras regiones distintas al lugar donde se beneficiarán (<http://www.portafolio.co/economia/gobierno/segunda-fase-viviendas-gratis-tendra-inversion-44-billones-155104>)

Dicho programa de vivienda gratuita al evaluarse de manera general entre la primera y segunda fase, se puede concluir que beneficio a 130 mil hogares colombianos, pero también en gran cantidad de municipios causó externalidades negativas, ya que muchos de los beneficiarios de los proyectos, eran personas foráneas al municipio que solo por la condición de ser desplazados por la violencia, podían acceder al subsidio, se trasladaban al municipio en donde recibían la vivienda y al no tener una actividad consolidada en este territorio, se convertían en una problemática social para las administraciones locales, ya que tenían que pensar en soluciones para esta nueva población

También podemos contextualizar que, para los intereses del presente proyecto, el programa de viviendas gratis fase 1 y fase 2, solo benefició a población urbana y no incluyó beneficios directos para la población indígena rural, en donde las minorías étnicas se sintieron excluidas y aumentaron la brecha que ahora se evidencia respecto al resto de la población nacional

### Programa de vivienda de interés prioritario VIPA

- Este programa tiene un cupo máximo de 86 mil hogares beneficiados que tienen ingresos de hasta dos (2) SMLMV, y que quieren adquirir vivienda de interés prioritario urbana
- Tener ingresos totales mensuales no superiores a dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes.
- No ser propietarios de una vivienda en el territorio nacional.
- No haber sido beneficiarios de un subsidio familiar de vivienda efectivamente aplicado, ni de la cobertura de tasa de interés, salvo cuando el beneficiario haya perdido la vivienda por imposibilidad de pago del crédito con el cual la adquirió, o cuando la vivienda haya resultado totalmente destruida o quedado inhabitable como consecuencia de desastres naturales, calamidades públicas, emergencias, o atentados terroristas.
- Contar con un ahorro por un monto equivalente al 5% del valor de la vivienda, es decir, aproximadamente dos (2) millones de pesos.
- Contar con un crédito pre-aprobado por el valor correspondiente a los recursos faltantes para acceder a la vivienda.
- No haber sido inhabilitados por haber presentado documentos o información falsa con el objeto de que le fuera adjudicado un subsidio

(<http://www.urnadecristal.gov.co/gestion-gobierno/programa-de-vivienda-de-interes-prioritario-ahorradores-vipa>)

De igual manera al proyecto de viviendas gratis, el programa VIPA, solo va dirigido a la población urbana y no se especifica en beneficios para las minorías étnicas y comunidades indígenas, población objetivo del presente proyecto

### Programa de vivienda MI Casa YA

Con el programa “Mi Casa Ya” los colombianos recibirán un apoyo del Gobierno para el pago de la cuota inicial y también para subsidiar el crédito. Con este subsidio de

vivienda se beneficiarán 100 mil familias colombianas que compren por primera vez su vivienda nueva, hasta por 86 millones de pesos y que tengan ingresos mensuales hasta por \$2 millones 500 mil pesos.

Una familia que compre –por ejemplo– una casa de 80 millones, pasará de pagar una cuota aproximada de 800 mil pesos a pagar cerca de 500 mil. Es decir, unos 300 mil pesos menos al mes. De la misma manera no tendrá que esperar diez años para reunir el dinero de la cuota inicial sino que podrá comprarla YA, gracias al subsidio que se entregará para pagar la cuota inicial. Solo deberá contar con el 10% y no el 30% del valor de la vivienda como cuota inicial.

Adicionalmente, para otras 130 mil familias de ingresos bajos y medios en todo el país – incluyendo aquellas que reciban subsidios de las cajas de compensación familiar– se mantiene el subsidio a la tasa de interés para la compra de vivienda social.  
<http://www.urnadecristal.gov.co/gestion-gobierno/nuevo-programa-vivienda-subsidio>

Desde 2003, la Corporación Caja de Herramientas CdeH y su programa de Asentamientos Humanos, ha colaborado con estas entidades en la tarea de hacer talleres con diversas comunidades indígenas del país, de manera que, en el marco de la política, pudieran formularse propuestas construidas con la gente, consecuentes con sus necesidades habitacionales y comprometidas con su cultura, con su forma particular de entender los espacios y concebir su vivienda. CdeH fue conformada por Yalmar Vargas quien realizó sus trabajos de grado en arquitectura y antropología con comunidades de la Sierra Nevada de Santa Marta, y Juan Carlos Murillo, arquitecto, quien había trabajado con las comunidades indígenas del trapecio, el noreste y el piedemonte amazónico y en la elaboración de una nueva política de vivienda incluyente con las comunidades indígenas en el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Territorial.  
([http://revistaescala.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93](http://revistaescala.com/index.php?option=com_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93))

Mediante la realización de talleres de participación con las organizaciones indígenas de la Sierra Nevada comunidades Arhuaca, Kogui, Kankuama y Wiwa y con algunas asociaciones

de autoridades indígenas de Leticia comunidades Uitoto y Tikuna, se logró la construcción de propuestas de diseño participativo acordes a su realidad sociocultural, que significaron su inclusión en la política de vivienda de interés social rural de una manera efectiva. En los talleres se recopiló la información básica sobre las problemáticas de vivienda, sus tradiciones constructivas y los materiales usados en sus viviendas. También, se realizaron modelos tipológicos de viviendas que, dentro del marco de las exigencias del Banco Agrario, permitieran rescatar esquemas habitacionales propios, que debían entrar en los patrones aceptados por las entidades estatales. ([http://revistaescala.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93](http://revistaescala.com/index.php?option=com_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93))

En una primera experiencia en 2003, el pueblo Arhuaco del Cesar a través de la Confederación Indígena Tayrona y con el apoyo de CdeH logró, con el apoyo de la Unidad Administrativa del Sistema especial de parques nacionales naturales que se aprobaron 60 viviendas para el Resguardo Indígena Arhuaco incluido como un proyecto de política sectorial. En esta propuesta el modelo arquitectónico fue una reinterpretación de su casa tradicional Arhuaca, la Marunsama Uraku, compuesta por dos módulos pareados con la simbología de lo femenino y lo masculino. En una vivienda de 32 m<sup>2</sup> se reinterpretó esta tradición habitacional con dos módulos que albergan la habitación de la familia, representación del espacio masculino y los servicios con una cocina al interior y un baño exterior tras un muro divisorio, representación del espacio femenino. En la construcción se actualizó el uso de la tierra como material básico para la construcción de las viviendas de la Sierra; la técnica del bahareque fue renovada por el uso del bloque de tierra estabilizado con cemento en muros de mampostería estructural. En la cubierta se utilizó palma ucha y se reinterpretó la estribera, elemento característico, que además de ser protección para el muro, se constituye en un importantísimo espacio de intercambio cultural y desarrollo del ritual del intercambio de la Coca. ([http://revistaescala.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93](http://revistaescala.com/index.php?option=com_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93))

Esta experiencia se continuó en 2004 en los proyectos Arhuaco Geyningueka, para 40 familias, Kogui-Theyunke para 25 familias y el proyecto Kankuamo para 58 familias. Con el mismo tipo de vivienda para el proyecto Arhuaco Geyningueka, adicionalmente se consolidó un importante territorio para el pueblo Arhuaco en su zona de ampliación, territorio con carácter sagrado. Para el caso del proyecto Kogui se reinterpretó el modelo de la vivienda circular tradicional o Kankwrua, en una propuesta de vivienda de dos módulos pareados con la simbología hombre-mujer. El sitio ocupado, llamado Thezumake o Theyunke, corresponde a una zona de ampliación del Resguardo Kogui-Malayo Arhuaco de la Sierra Nevada de Santa Marta.

Durante 2005 CdeH apoyó y acompañó al pueblo Arhuaco del Magdalena en la realización del proyecto Arhuaco Gunmaku, que benefició a 39 familias en la zona de ampliación del Resguardo Arhuaco en el municipio de Aracataca. Este proyecto constituye para el pueblo Arhuaco la conformación de un importante poblado en la zona de ampliación a los que han llamado “pueblos talanquera” consolidando su territorio y conformando asentamientos que sirven como contención a los movimientos de colonización hacia el interior del Resguardo. En Gunmaku se repitió la reinterpretación del modelo de la Kankwrua tradicional indígena Arhuaca para la realización de 39 viviendas, que fueron complementadas con la construcción de un acueducto, un hospital y una escuela con el apoyo del Gobierno Nacional. El trazado urbano, en el que se disponen las viviendas en líneas ortogonales, correspondió a una solicitud de los indígenas que manifiesta un imaginario referido a la herencia de los primeros poblados de fundación española en cercanías de la Sierra.

En 2005 el Programa de Asentamientos de CdeH se extendió a comunidades indígenas del trapezio Amazónico Colombiano formulando y logrando la aprobación de tres proyectos de vivienda para las comunidades indígenas Tikuna de Arara con un proyecto de 28 familias, Tikuna de San Martín de Amacayacu con un proyecto de 10 viviendas y un proyecto de 19 viviendas para la comunidad Uitoto de Moniya Amena en el Resguardo Tikuna Uitoto cerca al municipio de Leticia. En esta oportunidad el ejercicio arquitectónico con las comunidades del Amazonas incluyó la interpretación de la arquitectura de la maloca, en donde varios de



los elementos de diseño incorporan elementos propios de este tipo de arquitectura. ([http://revistaescala.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93](http://revistaescala.com/index.php?option=com_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93))

Finalmente, en 2006 se realizó el apoyo a comunidades indígenas Eperara Siapidaray Wounan a través de un convenio con la Gobernación del Departamento del Valle del Cauca, logrando finalmente la aprobación de 5 proyectos para las comunidades de Joaquincito con 41 viviendas, Burujón Unión Agua Clara con 12 viviendas, Nuevo Pitalito Chamapuro con 12 viviendas, Chachajo con 12 viviendas y Guayacán Santa Rosa con 12 viviendas, igualmente se realizó el apoyo al pueblo Zenú del Resguardo de San Andrés de Sotavento en Córdoba logrando la aprobación de un proyecto para 59 familias. Al igual que en otros proyectos, buena parte del trabajo consistió en el estudio y reinterpretación de las viviendas tradicionales de cada una de estas comunidades. En el caso de las comunidades Wounan y Eperara Siapidara en el Pacífico vallecaucano se hizo una reinterpretación de la llamada Casa Grande, vivienda tradicional de las comunidades de tradición Embera; para el caso del proyecto Zenú se hizo una reinterpretación de la vivienda tradicional de las sabanas de Córdoba y Sucre.

([http://www.revistaescala.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93](http://www.revistaescala.com/index.php?option=com_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93))

La transformación de la vivienda en la comunidad Jusi Monilla Amena se explica en la medida en que la población indígena durante los últimos siglos, ha vivido nuevas situaciones laborales y se ha visto inmersa en acciones externas que generaron procesos de contacto intercultural, durante las diferentes etapas históricas o “bonanzas”, cuyo resultado es la incorporación de elementos y prácticas provenientes de otras culturas, que modifican las actividades de su vida cotidiana.

El concepto de hibridación explica cómo la comunidad indígena Jusi Monilla Amena, evidencia la evolución, el desarrollo y la transformación cultural de la comunidad en sí misma, y es a la vez el resultado del contacto intercultural que se inició en la época colonial y que continúa en la actualidad.

Las contradicciones se manifiestan en la estética de las viviendas generadas a partir del rescate de la “maloca tradicional” con un nuevo enfoque en su concepción, que es servir de vivienda para el turista que llega a la comunidad buscando vivir la experiencia del habitante de la selva, tendencia mundial del turismo etnográfico y ecológico, apoyada a nivel nacional y departamental.

En el caso analizado se encontró que la difusión, considerada como una de las tendencias para abarcar los estudios que involucran el patrimonio de un pueblo, fue la opción tomada por la comunidad; así, las nuevas viviendas de tipo unifamiliar se construyeron con la imagen y la forma de la “maloca tradicional”, en un intento de consolidar a través de la imitación una estética de la comunidad.

La hibridación cultural se puede comprobar con la transformación de la vivienda desde dos dimensiones que componen el hábitat: la simbólica y la físico espacial. En esta comunidad la vivienda se está transformando en su uso, y de ser un espacio habitado por la familia, pasa a convertirse en un espacio productivo.

El valor que tiene “la maloca” para la población indígena como espacio de representación simbólica corresponde al legado de sus antepasados, con lo cual se identifican como etnia o pueblo. Es un espacio con valor intrínseco, que no tiene discusión, puesto que hace parte del conjunto de bienes o prácticas que son la representación de su identidad.

Se pueden identificar las siguientes transformaciones experimentadas en la dimensión simbólica de la vivienda:

En la comunidad referenciada en este estudio, se encontró que la vivienda indígena perdió su valor como vivienda comunal; en cada una de las viviendas, solo habita un grupo familiar, y en dos casos son viviendas para una sola persona.

El significado de la vivienda para la población indígena como la madre creadora, como el espacio en el cual ella los protegía y los cuidaba, no perdura para las personas que ocupan las viviendas actuales, ya sea la tradicional o la nueva vivienda de interés social rural, cuya construcción no es entendida como un acontecimiento que se vive en comunidad, y que implica etapas de carácter simbólico, como lo es la búsqueda del terreno, las ceremonias de permiso, de bendición, entre otras. Este significado solo es reconocido en la maloca de la comunidad.

En la “vivienda tradicional” de planta rectangular con cubierta a dos o cuatro aguas, se ha transformado el significado simbólico de representación del universo, de la ideología y del pensamiento indígena, por un valor, en la vivienda actual, como espacio para suplir las necesidades de morada familiar.

El tiempo de construcción de la vivienda actual es menor al empleado en la maloca tradicional comunal, porque se limita a la búsqueda de los materiales, preparación de los elementos y su ensamble y ya no sigue los criterios ancestrales y tradicionales, sino a los de funcionalidad, tiempo y disponibilidad de los materiales. En el proceso de construcción de la vivienda ancestral se requería de la preparación y celebración de los rituales previos a la selección de los materiales. Etapas que se obvian en la construcción de la vivienda actual.

La investigación evidenció cómo el patrimonio histórico de la cultura tradicional indígena ha sido reinterpretado en el presente por la propia comunidad, influenciada por el turismo como proyecto político moderno en la región de la Amazonía, que ha abarcado todos los sectores culturales y se ha apropiado de bienes históricos y elementos o tradiciones populares.

La maloca ancestral o vivienda comunal se localizaba en terrenos altos, situación que permitía el desarrollo de la vivienda construida directamente sobre el suelo, sin que se llegaran a presentar problemas de inundación o humedad. Con el asentamiento de la población en las riberas de los ríos o tierras bajas, la vivienda adoptó una tipología levantada del nivel del suelo, mediante pilotes o estantillos de madera, de altura variable, para asegurar la protección y accesibilidad a la vivienda en épocas de lluvia.

La vivienda de interés social rural propuesta, retomó la implantación de la vivienda tradicional construida sobre el terreno. Sin embargo, en el trabajo de campo se identificaron problemas de humedad en algunas de ellas, debido al tipo de cerramiento y a las características y nivel del terreno en el que se localizaron algunas de las viviendas.

Las nuevas viviendas de interés social rural requieren ser complementadas con espacios al interior y exterior: un almacenamiento para alimentos, un almacenamiento de enseres, espacio para el cuidado y cría de animales, espacio para la cocina y área semi abierta para el recibo de visitantes. Los espacios para cocinar, el baño, la vida social, el estudio de los niños, entre otros, son insuficientes, porque estas actividades son realizadas en espacios complementarios, fuera de la vivienda, muchas veces al aire libre, con las dificultades que

esto implica para las personas. Es importante anotar que el proyecto de VISR debe ser mejorado en aspectos como la construcción de piso en concreto en la zona social y cocina.

En la vivienda tradicional construida sobre palafitos, el área baja o de primer piso, es utilizada como un lugar de almacenamiento y como espacio para la crianza de animales, esto soluciona algunos de los requerimientos espaciales, pero ocasiona problemas de salud y malos olores en la vivienda. Este tipo de construcción continúa funcionando como un espacio complementario a las nuevas viviendas.

Algunos entrevistados expresaron la necesidad de construir, conservar o mejorar su vivienda tradicional, como una segunda vivienda para un futuro cercano, cuando se incremente el número de visitantes en la comunidad. Esto permitirá acondicionar la nueva vivienda de interés social rural como “posada turística” y vivir en la vivienda tradicional unifamiliar, con el propósito de brindar comodidad y privacidad a su familia y al turista. Se puede concluir que el proyecto de VISR, aunque permitió la participación de la comunidad en su concepción y la etapa de diseño, no consideró un elemento fundamental que es la privacidad que requiere la familia, por lo cual se corre el riesgo de que sea abandonada por la familia beneficiaria, para convertirla en una vivienda de uso exclusivo del turista, en época de temporada alta.

En este caso de estudio, la “maloquita” como espacio de vivienda conservó la estética y uso de materiales tradicionales, pero se transformó con la incorporación de elementos propios de la vivienda urbana, tales como sala, baño y cocina, que son espacios ahora delimitados físicamente, contrario a la maloca comunal tradicional que está constituida por un único espacio, en donde la diferenciación de usos se hace por su localización.

El contacto intercultural que se genera con la recepción y acogida de visitantes en la comunidad, unido a la localización geográfica de este territorio como espacio fronterizo, ha inducido el desarrollo de procesos de hibridación, convirtiendo sus fronteras en límites porosos, contexto que condiciona los formatos, estilos y contradicciones específicas de la hibridación. ([http://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/28011/html\\_54](http://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/28011/html_54))

La comunidad referenciada en este estudio no puede ser descrita como una cultura “estable”, con límites fijos basados en la ocupación de un territorio; por el contrario, sus fronteras han estado en un proceso permanente de cambio de acuerdo con las condiciones históricas y

sociales que ocasionaron las “bonanzas” en la región, por los sistemas de producción y de consumo que se han desarrollado en la Amazonía.

Esta característica de permanente cambio está ligada a la transformación de las fronteras con la llegada de visitantes y migrantes extranjeros y nacionales, que incorporan procesos globalizadores y acentúan la interculturalidad moderna al crear mercados mundiales de bienes materiales y dinero, mensajes y migrantes (García, 2005: 23).

La vivienda tipo maloca, tal como lo son las artesanías o la música tradicional, es un elemento que se convierte en un producto de consumo para ser vendido por empresas turísticas transnacionales como espacio con valor simbólico característico de las comunidades indígenas ancestrales de la Amazonía.

([http://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/28011/html\\_54](http://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/28011/html_54))

Si bien existe un reconocimiento del patrimonio arquitectónico tradicional indígena, que está representado entre otros elementos en la vivienda como un espacio con valor simbólico y cultural, ésta finalmente se convierte en un producto de “consumo” que se vende al turista. Aún en este contexto, la comunidad indígena Jusy Monilla Amena pretende con las nuevas construcciones el rescate de la tradición de la maloca como vivienda, a la luz de las condiciones culturales actuales de su población.

La comunidad tiene el propósito de evitar convertirse en el objeto de consumo que promocionan las grandes empresas turísticas, por eso decide ser una comunidad prestadora de servicios de turismo, situación que les permitirá controlar el ingreso directo y ganancias que genera esta actividad económica.

Proyecto de vivienda de interés social rural –VISR –

Aunque el proyecto fue planteado inicialmente como viviendas unifamiliares para la comunidad, los diseños que fueron modificados con participación de la comunidad, así como la socialización del proyecto, dio origen a las posadas turísticas. Sin embargo, los miembros de la comunidad que tienen la intención de ofrecer este servicio manifestaron que desean construir otra vivienda, o mejorar la anterior vivienda (ya que algunas no fueron desmontadas), con el propósito de vivir allí, y dejar para uso exclusivo del turista la vivienda nueva, considerando aspectos importantes como la privacidad que desean como familia, y la comodidad para el turista.

Es fundamental decir, que para la formulación de los próximos proyectos de turismo etnográfico que se planteen en la región, se contemplen aspectos culturales y de privacidad de las familias. Esta condición genera que la VISR difícilmente podrá funcionar como posada turística y vivienda unifamiliar de manera simultánea, forma prevista en el diseño. El proyecto VISR, implementado en la comunidad indígena de la parcialidad Jusy Monilla Amena, es considerado en el contexto amazónico como exitoso, teniendo en cuenta que se incluyó la participación e intervención de la comunidad beneficiada durante todas las etapas del proceso, incluso desde antes de su construcción, motivo por el cual se realizaron modificaciones a los diseños originalmente aprobados, teniendo en cuenta la tradición constructiva e imagen que la comunidad quiere proyectar a quienes visitan la parcialidad.

El estudio de este proyecto de VISR, evidencia la necesidad de realizar una coordinación entre las diferentes entidades estatales y municipales con el propósito de entregar proyectos integrales a las comunidades. En la ejecución de este proyecto existe una brecha entre las expectativas de los beneficiarios y los periodos de ejecución del proyecto visto de forma integral, lo cual causó algunos niveles de frustración en la comunidad.

En conclusión, la población indígena en el Amazonas es una comunidad abierta a las nuevas propuestas de desarrollo, que retroalimenten o incidan en el bienestar de las comunidades respetando su cultura.

[http://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/28011/html\\_54](http://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/28011/html_54)

### **2.3 Marco Conceptual**

- Vivienda de Interés social rural para población indígena: La gobernación de Antioquía por medio de la gerencia indígena del departamento y en articulación con mininterior, las alcaldías locales y los resguardos indígenas estructuran y ejecutan proyectos dirigidos a beneficiar la población étnica del departamento de Antioquía, dicho proceso inicia desde la socialización del proyecto con las comunidades en donde se registran las observaciones de los nativos, exponiendo las diversas propuestas de construcción posibles y siendo la comunidad quien elige la que se adapte mejor a las características propias y estilos de vida de sus comunidades, este

proceso de selección de vivienda participativa nació como producto de lecciones aprendidas posterior a la ejecución de varios proyectos de vivienda en diferentes resguardos indígenas del departamento, en donde el estado realizó inversiones en vivienda para la población indígena siguiendo los parámetros de construcción tradicionales estandarizados de vivienda de interés social ejecutados en los cascos urbanos, dejando a un lado la identidad cultural y costumbres de las comunidades indígenas

Respecto a los tipos de soluciones de vivienda ofrecidos por la empresa de vivienda de Antioquía para la población indígena partiendo de un filtro siguiendo los parámetros anteriormente mencionados se resaltan:

La construcción en Bahareque

El tambo

La maloca

Al referenciar las características de cada solución de vivienda, se podrá identificar las características propias del estilo de habitacional de las comunidades indígenas embera katio, en donde al respecto se registra lo siguiente

- Construcción en bahareque: Es un sistema demasiado complejo, pero sí demasiado completo, puesto que se compone de carrizo entretejido que forma un encofrado que será relleno posteriormente con paja, cáscaras de coco, lodo o incluso botellas de pet, dependiendo de la zona donde se utilice. Así que además de económico es completamente amigable con el ambiente.



*Ilustración 7 Construcción en bahareque*

*Fuente: [En línea]: tomado de <https://www.veoverde.com/2015/03/las-caracteristicas-y-ventajas-del-bahareque/> Consultado: 09/06/2017*

- Tambo indígena: Según la revista [todacolombia.com](http://todacolombia.com). El tambo es el tipo de construcción tradicional de los Embera Katio, ya que por sus características de construcción, el cual consiste en un almacén de madera de planta circular o rectangular, construida sobre pilotes a una altura de 1.50 o dos metros sobre el nivel del suelo, con techo cónico de hojas de palma. Se asciende por un madero al que se le hacen muescas a manera de peldaños. La mayoría de las veces los tambos no tienen paredes exteriores ni divisiones internas, el piso se hace de estrellitas de palma, sobre una base de tierra se construye el fogón y a su alrededor se desarrollan actividades cotidianas diurnas y nocturnas. Por lo general los tambos se ubican aislados entre familias y en algunos casos especiales, se pueden encontrar dos o tres tambos juntos, pertenecientes a miembros de la misma unidad doméstica dependiendo del tamaño de la familia que allí se ubica. Están siempre localizados en la orilla de un río que sirve de vía de comunicación y lugar para actividades de aseo y recreación.





*Ilustración 8 Tambo indígena*

*Fuente:* [En línea]: tomado de  
([http://tierrasinlimites.com/2014/05/29/mogue\\_con\\_los\\_embera\\_en\\_el\\_darien/](http://tierrasinlimites.com/2014/05/29/mogue_con_los_embera_en_el_darien/)) Consultado:  
17/05/2017

- Construcción tipo Maloca: Acosta, et al, en el año 2006 y después de diversas investigaciones y publicaciones a cerca de la construcción tradicional indígena, describe la maloca como un tipo de vivienda tradicional indígena elaborada en madera y techo de paja, generalmente construida para indígenas de rango alto y prestigio dentro de la comunidad como caciques y/o ancianos de las comunidades , los cuales por su posición dentro del resguardo indígena obtienen el prestigio de habitar en una vivienda de estas características



*Ilustración 9 Construcción tipo maloca*

*Fuente: [En línea]: tomado de (<https://pib.socioambiental.org/es/povo/marubo/754>) Consultado: 24/05/2017*

Una vez referenciadas los tipos de vivienda socializados con las comunidades indígenas y sobre las cuales se centrará el desarrollo del presente proyecto y teniendo en cuenta que este es un proyecto que se llevará a cabo en un futuro cercano, es de vital importancia que el lector pueda identificar los diferentes actores cooperantes que hacen posible la materialización del mismo, en donde participan activamente las siguientes instituciones

Gerencia Indígena del departamento de Antioquía

Empresa de vivienda de Antioquía VIVA

Alcaldía de Uramita

A continuación, se presenta la misión institucional de cada una de las instituciones relacionadas

Misión Gerencia Indígena del departamento de Antioquía

Ayudar en el mejoramiento de las condiciones de vida y el desarrollo integral de las comunidades indígenas del Departamento de Antioquia, adoptando las políticas y programas

para tal fin, además se garantizarán las condiciones de competitividad para el desarrollo social y económico de las comunidades para ello debe aplicarse los criterios de solidaridad y equidad con la participación activa de las comunidades nacionales e internacionales y sus diferentes sectores

Misión Empresa de vivienda de Antioquía VIVA: La misión de la Empresa de Vivienda de Antioquia está orientada hacia el mejoramiento de la calidad de vida de los antioqueños a través del desarrollo de políticas, programas, proyectos de hábitat y vivienda, y a la promoción y consolidación de comunidades sostenibles gracias a la intervención institucional planificada e integral en el territorio

Misión Alcaldía de Uramita Contribuir al desarrollo integral del municipio de Uramita para mejorar la calidad de vida de sus habitantes a través de la satisfacción de las necesidades básicas, el desarrollo integral de los habitantes, la productividad, la participación comunitaria y el mejoramiento económico.

### 3 JUSTIFICACIÓN

#### 3.1 Entorno del proyecto

El proyecto se construirá en el resguardo indígena santa maría el charcón del Municipio de Uramita, este se encuentra a 2 horas de la cabecera Municipal por camino de herradura, a una altura de 1500msnm. Compuesta por 125 integrantes, el cual es liderado por un Gobernador quien es el enlace directo entre la comunidad y las instituciones públicas territoriales y nacionales, es de resaltar que, al momento de estructurar un proyecto de cualquier índole con esta comunidad indígena, se debe hacer una exposición amplia y detallada de este y en cabildo abierto debatido, siendo la comunidad indígena la que decide si acepta o no acepta el proyecto de inversión que se pretende ejecutar. Se debe tener presente que las diferencias culturales entre la población mestiza y las comunidades indígenas, nos determina que lo que para nosotros desde un entorno externo es viable y conveniente, para la comunidad puede no serlo o simplemente no considerarlo adecuado para sus intereses. Respecto al presente proyecto, se cuenta con la manifestación de interés y viabilidad de parte de la comunidad, lo que permite que el proyecto sea ejecutado y llevado a cabo.

El trabajo de socialización y exposición de beneficios del proyecto que se realizó con la comunidad, ya que esta comunidad indígena ha sido reacia a los cambios en los tipos de vivienda debido a la cultura de la misma lo que para el entorno natural actual se ve reflejado en la aparición de altas tasas de morbilidad ocasionado por las condiciones de hacinamiento actual de la población. Siendo este una variable clave en la socialización y consecución del visto bueno del proyecto

Las bases económicas de la comunidad indígena son muy limitadas, debido a que en la región predomina la agricultura y ganadería en proporciones mínimas, las posibilidades de empleabilidad de los indígenas son muy limitadas, lo que los ubica en población vulnerable y con altos índices de necesidades básicas insatisfechas dentro de las que se encuentran vivienda digna, y en donde estas no han sido atendidas por entes Nacionales, Departamentales ni Municipales.

Es de destacar el apoyo institucional de la administración, local, departamental y nacional y la sinergia y articulación que existe entre las partes, lo que vislumbra un panorama favorable y optimista al momento de la ejecución del proyecto, previo a la elección de los beneficiarios, se verificaran requisitos habilitantes para asegurar la eficacia en la adjudicación de los beneficios de vivienda otorgados

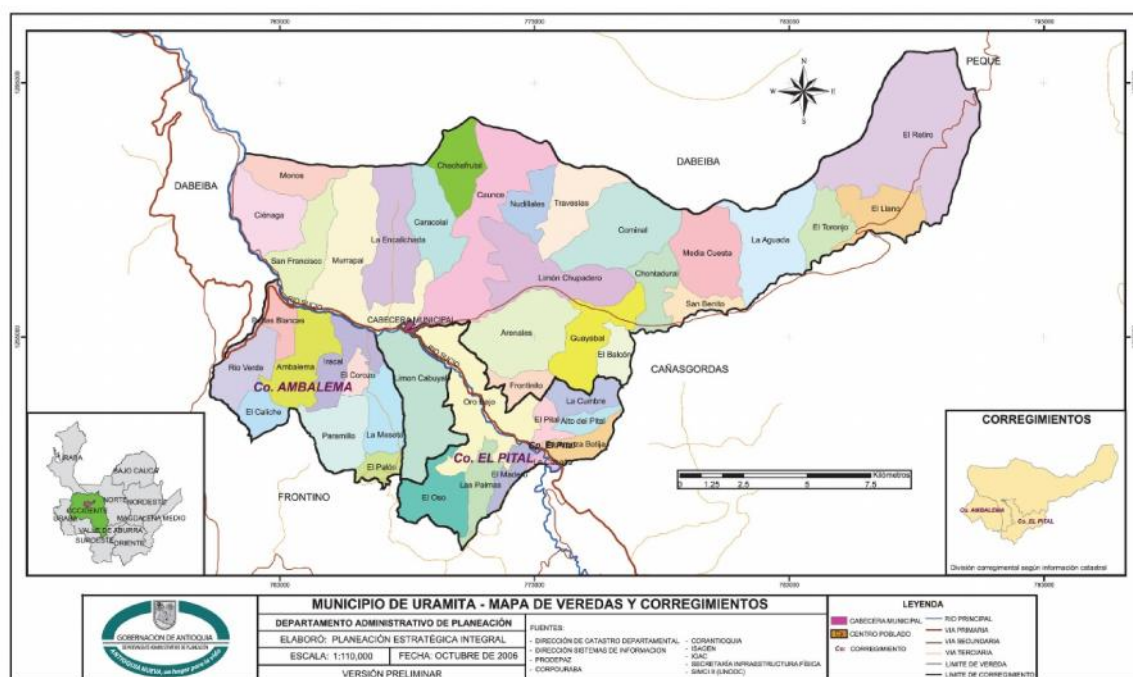


Ilustración 10 Mapa Municipio Uramita

Fuente: [En línea]: tomado de

[https://www.google.com.co/search?q=division+politica+uramita&rlz=1C1NHXL\\_esCO727CO749&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwils6Sm3cPUAhUBaT4KHT2pB7AQ\\_AUICigB&biw=1920&bih=1094#imgrc=YR-bgyCOlN1PzM](https://www.google.com.co/search?q=division+politica+uramita&rlz=1C1NHXL_esCO727CO749&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwils6Sm3cPUAhUBaT4KHT2pB7AQ_AUICigB&biw=1920&bih=1094#imgrc=YR-bgyCOlN1PzM): Consultado: 24/05/2017

### 3.2 Análisis de la Situación Actual

El municipio de Uramita Antioquia es un territorio que se encuentra en nivel de desarrollo temprano, carece de desarrollo industrial y la principal actividad ejercida por la población del municipio (agricultura) se ejecuta a niveles artesanales, lo que no permite la generación de utilidades importantes para los habitantes del municipio, donde el fisco municipal depende netamente de los giros nacionales y demás fuentes de cooperación externa que se puedan

gestionar. Por ende, la administración municipal presenta déficit en los rubros de inversión pública para atender las necesidades que los principales sectores de la población demandan.

Contextualizando con lo relacionado anteriormente se puede registrar que según la ficha territorial del DNP el municipio de Uramita representa el 0.1% del total de la población del departamento con 8.238 habitantes en su mayoría población rural con 5.646 habitantes, 2832 personas pertenecen al régimen subsidiado de salud en estratos 1 y 2. Con un índice de necesidades básicas insatisfechas del 63.59%, indicador por encima del departamental que se encuentra en 19.5% para el año 2014 (DANE 2014) en donde a lo que a vivienda se refiere, el municipio presenta un déficit cualitativo de vivienda del 77.1% y un déficit cuantitativo de vivienda del 5.6 % (ficha territorial DNP), mostrándose este último indicador de manera muy alentadora y optimista, ya que gracias a las últimas administraciones se ha logrado disminuir el déficit cuantitativo a niveles mínimos con la construcción de más de 800 VIS en los últimos 5 años (secretaría de planeación municipal) lo que ha representado un gran avance en este sector

No obstante y resaltando los significativos avances obtenidos en el sector vivienda, se deben realizar grandes esfuerzos para brindarle vivienda digna a las minorías étnicas del municipio, en donde la más representativa es el resguardo indígena Emberá katío, con una población de 130 indígenas (ficha territorial DNP) , los cuales presentan condiciones de habitabilidad muy precarias, conviviendo en hacinamiento con los mínimos niveles de salubridad y saneamiento básico requeridos, esta situación se presenta debido a que la acción ejercida por la administración municipal en construcción de VIS, no involucró la población indígena y se han quedado rezagados en lo que a intervención pública se refiere

Según la Organización Indígena de Antioquía (OIA) El pueblo Emberá-Katío se encuentra ubicado al noroccidente de Antioquia, en los departamentos de Córdoba sobre los ríos Sinú, Río Verde y Esmeralda; en el Chocó se ubica sobre la carretera Quibdó- Medellín y también hay presencia de la comunidad en los departamentos de Caldas y Putumayo. Actualmente hay 38.259 personas que se auto reconocen como Emberá katío, el 50,7% hombres (19.383)

y el 49,3% mujeres (18.876). Es una comunidad que vive de los cultivos de maíz (del cual extraen la harina o Moina) y plátano y de la caza, pesca, huertas caseras y cría de animales

En la época prehispánica, los pueblos Emberá (Katío, Chamí, Dodibá y Eperara Siapidara) convivían en un espacio común, con una lengua, cosmología y rasgos culturales semejantes. Sin embargo, los procesos de colonización y el contacto con otras culturas, indígenas, blancos o negros, fragmentaron dicha comunidad, siendo hoy una de las más influenciadas por la iglesia católica (debido al fuerte proceso de evangelización a lo largo de la historia) En la historia reciente, el pueblo Emberá Katío se enfrentó al desplazamiento forzado, presencia de grupos armados ilegales y cultivos ilícitos en su territorio, desconocimiento de su autoridad, homicidios, secuestros, amenazas, explotación de sus recursos naturales, mendicidad, reclutamiento forzado de menores, entre otras consecuencias y dinámicas del conflicto armado. Desde el año 1998 esta etnia ha sido víctima de un alto número de homicidios, 112 entre el 2000 y 2002. En 2001, ante la gravedad de las circunstancias, la CIDH dictó medidas cautelares con el objetivo de proteger a la comunidad. Para los miembros de este pueblo indígena la mayor afectación se debe a la construcción de la Hidroeléctrica de Urrá, proyecto por el cual, en los años 90, iniciaron una campaña que orienta a obligar a la empresa a cumplir sus compromisos y al gobierno a garantizar el respeto de sus derechos sobre el territorio. Gracias a ello, fue consolidado el resguardo Emberá-Katío y se obligó a la empresa Urrá a indemnizar al pueblo por haber violado su derecho de consulta previa. Sin embargo, tal defensa de sus derechos provocó que se desarrollaran una serie de ataques indiscriminados contra el territorio, los bienes y la población que no cesaron, incluso cuando fue ratificado por la comunidad que se mantenían al margen del conflicto armado. En los últimos años se ha desarrollado una crisis alimentaria debida a los bloqueos impuestos por los actores armados ilegales y el aislamiento forzado de la comunidad a causa de la implantación de minas en los resguardos.

([expertconsulting.com.co/Colombia/Embera/Embera.html](http://expertconsulting.com.co/Colombia/Embera/Embera.html))

Características de la Cultura Embera

Desde los años setenta se han organizado en cabildos mayores y menores, alrededor de la Organización Regional Embera-Waunana, Orewa, en el departamento del Chocó y Antioquía.

Los embera basan su economía en la construcción de canoas, cultivo del maíz, caña de azúcar, arroz, yuca, fríjol, gran variedad de plátano, chontaduro, piña, aguacate, borjón y cítricos. Entre las actividades productivas se destaca la caza, la pesca, la alfarería y cestería.

Anteriormente vivían en tambos o viviendas circulares, ubicadas a lo largo de los ríos. En la actualidad viven en poblados, dentro de construcciones de madera de forma circular, sobre pilotes a una altura de 1.50 o 2 Metros sobre el nivel del suelo, con techo cónico de hojas de palma.

Chapakus es el nombre que se le da al núcleo de parientes formados por distintas generaciones: abuelos, padres, nietos, primos hasta segundo grado de consanguinidad. Los miembros del grupo viven juntos y comparten trabajos y ceremonias.

Se destaca dentro de su cultura, el Jaibaná, quien se desempeña como médico y además ejerce la autoridad, el control social y el manejo territorial. En sus ceremonias utiliza bebidas como el pilde o borrachero, para comunicarse con los espíritus.

Entre sus ritos más sobresalientes está la "ombligada" que se les practica a los niños en luna llena, pocos días después de nacer, aplicando diferentes sustancias sobre su vientre. Dicen que con este ritual, los niños adquieren fuerza para cazar, pescar y navegar. Celebran el bautizo de los niños, la iniciación de los adolescentes y la cosecha del maíz.

(Recuperado de <http://expertconsulting.com.co/Colombia/Embera/Embera.html>)

Es de reconocer con los múltiples indicadores y referencias citadas anteriormente acerca de los Emberá Katío, que esta es una población que demanda atención y apoyo tanto de la administración pública como la inversión privada, en donde prevalece la necesidad de eliminar el déficit cuantitativo de vivienda, con la construcción de tambos adaptados a las necesidades de saneamiento requeridos y que respondan a las características habitacionales de su cultura.



## **4 ANÁLISIS DE PROBLEMAS**

### **4.1 Descripción de la situación existente con relación al problema**

El porcentaje de hogares que viven en hacinamiento habitacional en la zona rural del municipio – resguardo indígena Santamaría el charcón, da muestra del abandono y la poca atención por parte de los entes Nacionales, Departamentales y Municipales en materia de vivienda, ya que se evidencia en esta población deterioro de las viviendas, mejoramiento y mantenimiento inadecuado de las mismas.

Lo habitantes de esta población presentan altos índices de enfermedades causadas con el hacinamiento, la falta de servicios públicos domiciliarios, lo que conlleva un aumento de morbilidad y mortalidad. Incluso, se presentan eventos que afectan la convivencia de los hogares ubicados en dicha zona geográfica y se ha registrado la ocurrencia de problemas de violencia intrafamiliar y embarazo en niñas y adolescentes. En este sentido, entonces es que las pocas viviendas que se encuentran en esta población son afectadas aún más por eventos de tipo natural, ya que se construyeron sin un estudio técnico de suelos que permitiera saber a ciencia cierta si los terrenos eran aptos para tal fin.

### **4.2 Problema Central**

El resguardo Indígena santa maría el charcón del Municipio de Uramita Departamento de Antioquia, presenta un alto déficit cuantitativo de vivienda, ya que las mínimas soluciones que se han dado han sido poco efectivas para atender esta problemática.

### **4.3 Magnitud actual del problema – Indicadores de línea base**

La población del resguardo indígena santa maría el charcón del Municipio de Uramita presenta un alto déficit cuantitativo de vivienda digna, esto se debe al abandono del estado con las poblaciones de enfoque diferencial.

Las soluciones de vivienda que se han construido han resultado efímeras, esto se debe a la cultura de la población donde por los diseños y el material utilizado ha hecho que no perdure en el tiempo, y es por estos que hoy se encuentra con viviendas en total deterioro y en las que se encuentra medianamente bien hay hacinamiento lo que genera enfermedades para la población más vulnerable.

#### **4.4 Causas que generan el problema**

El problema de esta comunidad se está generando por diversas causas, pero las que más se ven reflejadas es por la poca atención de los entes Nacionales, Departamentales y Municipales donde los subsidios de vivienda para estas comunidades son muy pocos, también se evidencia que las soluciones de vivienda plateadas en años pasados han sido poco efectivas, ya que la misma cultura de los indígenas ha impedido dar un modelo de vivienda que perdure por más tiempo.

##### **4.4.1 Causas directas**

- Nulos subsidios de vivienda para población indígena
- Identidad cultural de la población que limita los proyectos de construcción

##### **4.4.2 Causas indirectas**

- Ineficientes campañas de control de natalidad
- Baja participación en actividades de salud pública tradicionales
- Pocas políticas para población indígena
- Baja estructuración de proyectos
- Desarraigo de las costumbres habitacionales actuales

## **4.5 Efectos generados por el problema**

El problema del déficit de vivienda ha generado altos índices de enfermedades ocasionadas por el hacinamiento, y en donde la calidad de vida de la comunidad se ve afectada por el deterioro de las viviendas y la falta de los servicios de saneamiento básico.

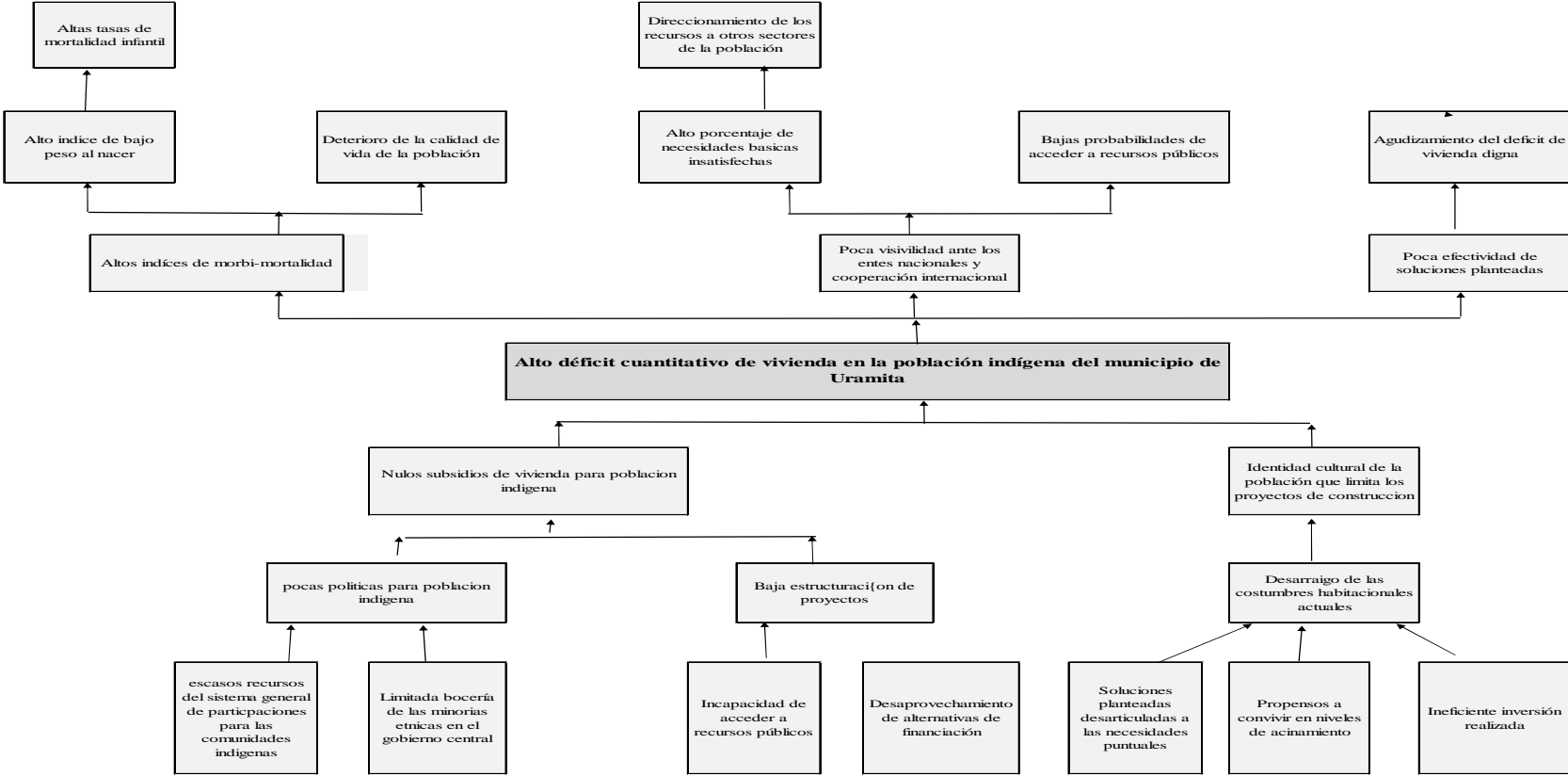
### **4.5.1 Efectos directos**

- Altos índices de morbi-mortalidad
- Poca visibilidad ante los entes nacionales y cooperación internacional
- Poca efectividad de soluciones planteadas

### **4.5.2 Efectos indirectos**

- Alto índice de bajo peso al nacer.
- Deterioro de la calidad de vida de la población
- Alto porcentaje de necesidades básicas insatisfechas
- Bajas probabilidades de acceder a recursos públicos
- Agudizamiento del déficit de vivienda digna

### 4.6 Diagrama de Árbol de Problemas



Árbol de problemas  
 Fuente: Construcción propia a partir del análisis del problema a intervenir



## 5 ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS

### 5.1 Contextualización del análisis a realizar

La población objeto del proyecto son 125 indígenas del resguardo santa maría el charcon, quienes se ven afectados por las condiciones de habitabilidad que tienen en el momento, y acuden a los entes Municipales y Departamentales para sean escuchados en su problemática. El Municipio de Uramita contempla en su plan de desarrollo disminuir el déficit cuantitativo de vivienda; con cooperación del Departamento de Antioquia y el Ministerio del Interior se construirán 26 soluciones de vivienda.

Con este proyecto se pretende reducir el déficit habitacional y el hacinamiento en unidades familiares, lo que conlleva a la disminución de las enfermedades, y mejoramiento de la calidad de vida de la población.

### 5.2 Matriz de Análisis de Involucrados

ACTOR	POSICIÓN	TIPO DE CONTRIBUCIÓN	EXPERIENCIA PREVIA
Municipio de Uramita	Cooperante	Aporte recursos económicos para adelantar el proyecto	El Municipio de Uramita en su plan de desarrollo "Uramita un proyecto de todos", tiene la firme visión de disminuir el déficit cuantitativo de vivienda, y aún más cuando se trata de las etnias, con el fin de mejorar la calidad de vida de esta población
Departamento de Antioquia	Cooperante	Aporte recursos económicos para adelantar el proyecto, por parte de la gerencia indígena de Antioquia	Antioquía piensa en grande tiene el objetivo primordial de disminuir las brechas esenciales que afecta la calidad de vida de las minorías étnicas, con compromiso decidido de

ACTOR	POSICIÓN	TIPO DE CONTRIBUCIÓN	EXPERIENCIA PREVIA
			afrontarlo por medio de la gerencia indígena departamental
Ministerio del Interior	Cooperante	Aporte recursos económicos para la financiación del proyecto	Acercamiento a las comunidades indígenas para ver de cerca el problema central, con el firme propósito de fomentar estrategias que contribuyan a la solución del problema
Comunidad resguardo indígena	Beneficiarios	Beneficiarios directos del proyecto	Demandan de los entes territoriales y nacionales, políticas de vivienda que los incluya

Tabla 4 Involucrados

Fuente: Construcción propia a partir de la identificación de los involucrados del proyecto a intervenir

### 5.3 Población Afectada

	Hombre	Mujer	Total
Consolidado	60	65	125
De 0 a 6 años	7	6	13
De 7 a 12 años	12	15	27
De 13 a 19 años	6	5	11
De 20 a 28 años	10	14	24
De 29 a 37 años	8	6	14
De 38 a 59 años	15	14	29
De 60 años En adelante	4	3	7

Tabla 5 Población afectada

Fuente: Construcción propia a partir del censo en la comunidad

### 5.4 Población Objetivo

	Hombre	Mujer	Total
Consolidado	60	65	125
De 0 a 6 años	7	6	13
De 7 a 12 años	12	15	27
De 13 a 19 años	6	5	11

	<b>Hombre</b>	<b>Mujer</b>	<b>Total</b>
De 20 a 28 años	10	14	24
De 29 a 37 años	8	6	14
De 38 a 59 años	15	14	29
De 60 años En adelante	4	3	7

*Tabla 6 Población objetivo*

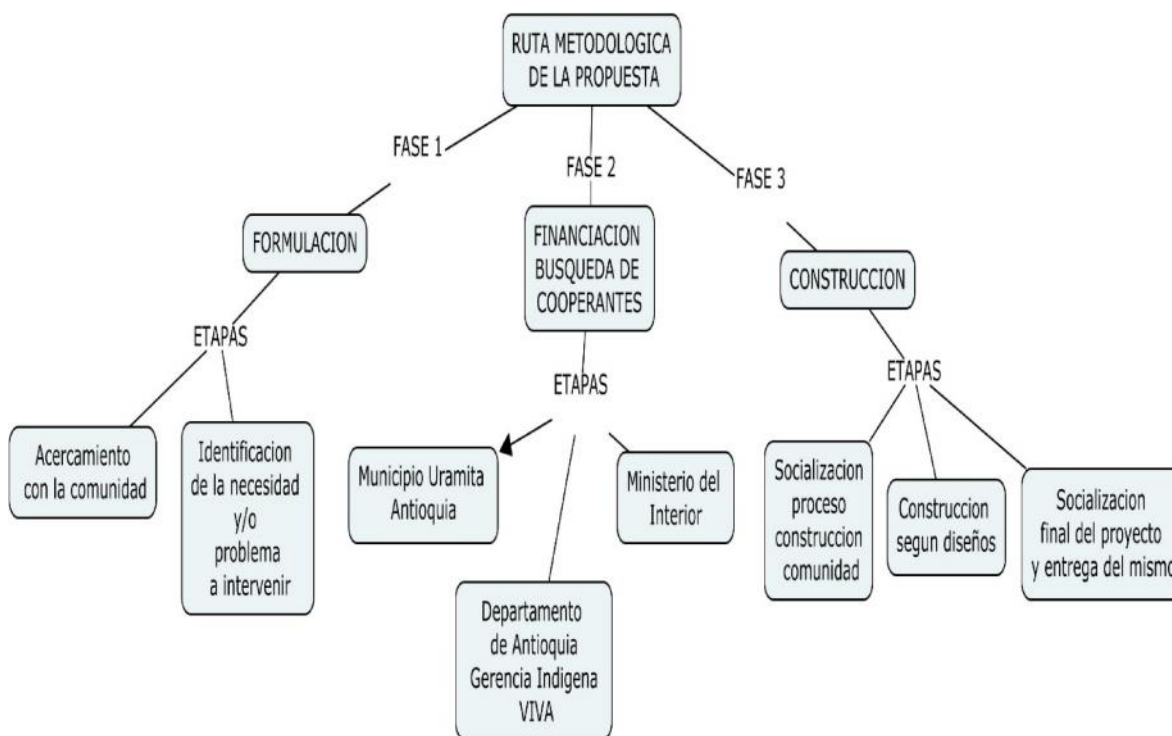
*Fuente: Construcción propia a partir del censo de la comunidad*



## 6 ANÁLISIS DE SOLUCIONES

### 6.1 Descripción de la iniciativa

La alternativa seleccionada para dar solución a la problemática descrita, es la construcción de vivienda nueva, como principal solución al déficit habitacional con que cuenta la población indígena del resguardo, las viviendas a construir deben cumplir con todos los parámetros técnicos necesarios y exigidos por la reglamentación de condiciones mínimas de habitabilidad definidos por el ministerio de vivienda, es de crucial importancia la socialización realizada ante la comunidad del tipo de vivienda a construir y el consenso logrado con la comunidad indígena, en donde se acuerda respetar las particularidades culturales en el estilo de vivienda que los indígenas por su naturaleza étnica están acostumbrados a habitar, todo esto adaptado a que ellos cuenten con los elementos estructurales y sanitarios necesarios dentro de su unidad familiar.



*Ilustración 11 Ruta metodológica*

*Fuente: Construcción propia a partir de la alternativa de solución*

La ejecución de este proyecto se hará en tres fases, en las cuales se discriminan cada una de las etapas de la siguiente manera:

- **Fase de Formulación**

Este primer proceso debe ser lo más claro posible ya que en él se plasma las verdaderas necesidades de la comunidad indígena, de forma que la solución al problema sea la adecuada.

### **Etapas 1: Acercamiento Con la comunidad indígena**

En este procesos deben estar involucrados personal de la administración del Municipio de Uramita, con el fin de escuchar la comunidad y conocer sus necesidades, dándoles la oportunidad de manifestar sus necesidades y lo que esperan de los entes Nacionales, Departamentales y Municipales, conociendo también los resultados de proyectos anteriores implementados en la comunidad; en este punto es necesario informar a la comunidad del interés que se tiene por parte del ente Municipal de llegar a este territorio y realizar inversiones que en años pasados no se han visto.

### **Etapas 2: Identificación de la Necesidad**

Para tener claro y llevar a cabo la formulación de un proyecto que impacte de manera efectiva a la comunidad fue necesario escucharlos identificando el problema más latente que los aquejaba.

Identificado el problema principal, se dio a conocer las causas que generan este problema y los efectos del mismo, con esto se construyó el árbol de problemas, lo que nos llevó a identificar la solución y compartirla con la comunidad.

En la socialización de esta solución, la cual consta de la construcción de 26 viviendas nuevas, fue necesario dar a conocer los diseños del mismo, ya que en la primera etapa se evidencio el descontento de un proyecto poco efectivo en viviendas que se construyó hace algunos años; por esta razón este proyecto contempla un diseño mejor que perdure en el tiempo pero que al mismo tiempo no se pierda la identidad cultural de los indígenas.

- **Fase Financiación**

Etapa 1: El proyecto formulado será presentado al ente Municipal el cual aportara una parte del recurso, según intención de la administración Municipal dichos recursos serán recursos del 8% por enfoque diferencial de Regalías.

Etapa 2: Proyecto presentado a los entes Departamentales, Gerencia Indígena de Antioquia y la Empresa de Vivienda de Antioquia – VIVA.

Etapa 3. Proyecto presentado a los entes Nacionales – Ministerio Del Interior

- **Fase Construcción**

Etapa 1: Socialización por parte del constructor con la comunidad para dar a conocer de nuevo el proyecto, informando los sitios a intervenir para la construcción de las viviendas.

Etapa 2: Construcción de proyecto según diseños, garantizando las condiciones óptimas de habitabilidad de los indígenas Emberá katio de la comunidad indígena el charcón del municipio de Uramita Antioquia.

Etapa 3: Socialización y entrega de proyecto.

## **6.2 Localización**

Este proyecto se ejecutara en el Municipio de Uramita, Departamento de Antioquia, en la subregión del Occidente. La Comunidad del resguardo Indígena santa María el charcón se encuentra en la vereda el Caliche, a dos horas a lomo de mula del casco urbano.



*Ilustración 12 Ubicación Municipio Uramita*

*Fuente: <https://www.google.com.co/maps/place/Uramita,+Antioquia/@6.8968049,-76.7324588,9z/data=!4m5!3m4!1s0x8e4575e3a0825c13:0x5aabc05bccaf90b8!8m2!3d6.896805!4d-76.171665>*

*76.7324588,9z/data=!4m5!3m4!1s0x8e4575e3a0825c13:0x5aabc05bccaf90b8!8m2!3d6.896805!4d-76.171665*

### 6.3 Aporte a la política pública

Objetivos de desarrollo sostenible a impactar	Plan de desarrollo nacional Todos por un nuevo país 2014-2018		
	Pilar	Programa	Proyecto
1. Fin de la pobreza	Equidad	Acceso a soluciones de vivienda	Viviendas de interés prioritario construidas
3. Salud y bienestar			
6. Agua limpia y saneamiento			
10. Reducción de las desigualdades			
Plan de Desarrollo Departamental Antioquia piensa en grande 2016-2019			
Línea Estratégica	Programa	Producto	
Equidad y movilidad social	Indígenas con calidad de vida	Número de acciones de desarrollo territorial indígena	
Plan de Desarrollo Municipal - Uramita un proyecto de todos 2016-2019			
Línea Estratégica	Programa	Producto	
Infraestructura con compromiso social	Un compromiso por el hogar	Número de viviendas nuevas en el sector rural	

*Tabla 7 Política pública*

*Fuente: Construcción propia a partir de la investigación de la política pública*

### 6.4 Análisis del mercado

- **Definición del Problema:** En el resguardo indígena santa María el charcón del Municipio de Uramita se presenta un alto déficit de vivienda, esto debido al abandono de los entes Nacionales, Departamentales y Municipales; las pocas intervenciones que se han hecho en esta comunidad en el sector vivienda no han resultado efectivas, situación que se debe en parte a la cultura de los indígenas , los cuales han solicitado dichas construcciones se haga en madera, material que no ha correspondido a las exigencias climáticas de la zona, lo que hace que las construcciones no perduren en el tiempo.

Las pocas viviendas que hay presentan un gran deterioro en su infraestructura, tampoco tiene servicios públicos domiciliarios, y aun así las familias viven en estas, presentándose hacinamiento lo que conlleva que se presenten problemas de salud, convivencia en los hogares, violencia intrafamiliar, embarazo de adolescentes.

- **Alternativa de solución:** El proyecto para dar solución al problema constará de la construcción de 26 viviendas nuevas, con lo que se cubrirá el 100% del déficit por ser una comunidad pequeña; las viviendas a construir cumplirán con los parámetros técnicos necesarios y exigidos por la reglamentación de condiciones mínimas de habitabilidad definidos por el ministerio de vivienda.

El proyecto se socializo con la comunidad, logrando un consenso en donde las viviendas a construir tendrán una modificación pequeña en el tipo de materiales, respetando las particularidades culturales en el estilo de vivienda que los indígenas por su naturaleza étnica están acostumbrados a habitar.

- **Definición del mercado:** En la comunidad indígena del resguardo santa María el charcón del Municipio de Uramita, viven 125 indígenas, el 29.6% menores de edad y el 5.6% son adultos mayores, esta población es la afectada por la falta de vivienda, ya que se presentan embarazos en las niñas menores de edad y maltrato a los adultos mayores, debido al hacinamiento en que se vive. El diagnostico que se realizó de las pocas viviendas que hay en la comunidad muestra que estas están construidas en sitios no permitidos, al mismo tiempo que se encuentran en mal estado toda su

infraestructura, partiendo desde los cimientos, madera en troncos apilados utilizados como paredes y techos.

- **Oferta:** La intervención por parte de los entes del estado en esta comunidad en el sector de vivienda ha sido muy poca, esto ha sido así para todos los sectores de inversión; tanto el ente Nacional, Departamental y municipal tienen olvidado este territorio, y en estos momentos se hace difícil atender todas las necesidades al tiempo. Las intervenciones realizadas en este territorio en el sector vivienda se califican de la siguiente manera:
  - 2007: Convenio con la gobernación de Antioquia – Gerencia Indígena para la construcción de 18 tambos indígenas por \$ 190.000.000
- **Demanda:** La población de la comunidad indígena santa María el charcón del Municipio de uramita se compone de 125 indígenas, en donde el 35,2% son niños menores y adultos mayores. El 100% de esta población se encuentra en condiciones de habitabilidad muy deplorables, estas condiciones han llevado a la necesidad de una vivienda digna donde se den las condiciones para una buena calidad de vida de este pueblo indígena

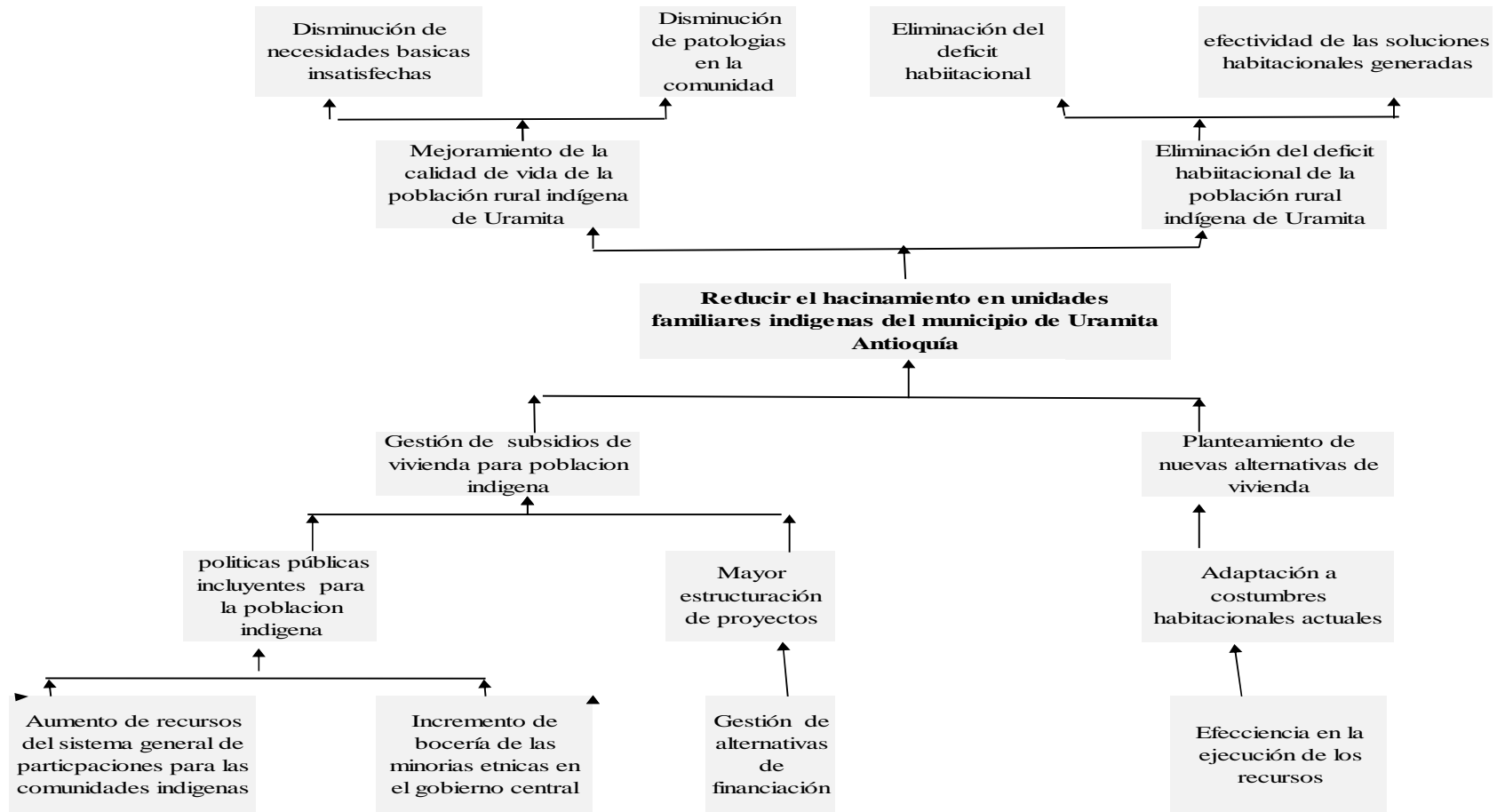
## 6.5 Objetivo general

Reducir el hacinamiento en unidades familiares indígenas del municipio de Uramita Antioquía.

## 6.6 Objetivos específicos

- Gestión de subsidios de vivienda para la población indígena.
- Construcción de vivienda nueva adaptada a características propias de la cultura embera.

## 6.7 Diagrama del árbol de Soluciones



Árbol de objetivos

Fuente: Construcción propia a partir de la identificación del objetivo general y específicos.

## 7 MATRIZ DE ANÁLISIS DE RIESGOS

<b>DESCRIPCIÓN DEL RIESGO</b>	<b>PROBABILIDAD</b>	<b>IMPACTO</b>	<b>EFEECTO</b>	<b>MEDIDAS DE MITIGACIÓN</b>
Variación en las condiciones climáticas en la región	Probable	moderado	Retraso de las obras y encarecimiento del proyecto	Contratar a todo costo con el operador de Pólizas de cumplimiento
Variación alcista en los precios de los materiales de construcción	Probable	Alto	Encarecimiento del proyecto, recursos presupuestados insuficientes	Perfeccionar contratos de suministros con precios fijos y estables
Problemas de orden público	Poco probable	moderado	Abandono de la obra por parte del contratista	Apoyo constante de la fuerza pública para garantizar seguridad en el territorio

*Tabla 8 Análisis de riesgos*

*Fuente: Construcción propia a partir de la identificación de riesgos del proyecto*



## 8 COSTOS DE LA ALTERNATIVA

### 8.1 Estructura de Desglose de Trabajo

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECIFICO	PRODUCTO	ACTIVIDADES		INSUMO	CANTIDAD	UNIDAD	VALOR UND	VALOR TOTAL
Reducir el hacinamiento en unidades familiares indígenas del Municipio de Uramita Antioquia	Gestión de subsidios de vivienda para la población indígena	Proyecto radicado	Formulación del proyecto		Mano de obra calificada	1	Unidad	\$ 1.500.000	\$ 1.500.000
			Transferencia del proyecto a mininterior		Otros servicios	1	kit	150000	\$ 1.500.000
			Articulación con entidades departamentales y nacionales		Otros servicios	1	Unidad	150000	150000
		Firma de convenio de cofinanciación con Gerencia Indígena del departamento		Otros servicios	1	Unidad	150000	150000	
	Construcción de vivienda nueva adaptada a características propias de la cultura embera	Vivienda construida	Preparación del terreno para construcción		Mano de obra calificada	26	Unidad	\$ 180.000	\$ 4.680.000
			Realizar movimiento de tierra		Equipos	26	Unidad	\$ 490.000	\$ 12.740.000
			Instalar estructura prefabricada		Materiales	26	Unidad	\$18.447.275	\$ 479.629.150
Instalar placa de fundación				Materiales	26	Unidad	\$ 4.655.000	\$ 121.030.000	

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECIFICO	PRODUCTO	ACTIVIDADES		INSUMO	CANTIDAD	UNIDAD	VALOR UND	VALOR TOTAL
			con malla - 66.5 M2						
			Realizar instalaciones Hidrosanitaria		Materiales Instalaciones Hidrosanitaria	26	Unidad	\$ 1.400.000	\$ 36.400.000
			Instalaciones Eléctricas		Materiales	26	Unidad	\$ 1.600.000	\$ 41.600.000
			Instalación pozo séptico		Mano de obra	26	Unidad	\$ 1.400.000	\$ 36.400.000
			Transporte vehicular y mular		Otros servicios	1	Unidad	\$ 6.000.000	\$ 6.000.000
		Proyecto socializado y viviendas entregadas	Reunión con beneficiarios y entidades cooperantes		Otros servicios	1	Unidad	\$ 1.000.000	\$ 1.000.000
			Tramites de legalización vivienda a cada beneficiario		Otros servicios	26	Unidad	\$ 300.000	\$ 7.800.000
	SUBTOTAL								\$ 751.029.150
	INTERVENTORÍA 5%								\$ 37.551.458
	ADMINISTRACIÓN 10%								\$ 75.102.915
	TOTAL								\$ 863.683.523

Tabla 9 Estructura desglose de trabajo

Fuente: Construcción propia a partir de la identificación de la alternativa para la solución del problema

## 9 VALORACIÓN DE INGRESOS Y BENEFICIOS

### 9.1 Identificación y definición

Los beneficios obtenidos en este proyecto no corresponden a ingresos para el constructor o ejecutor, ya que este es un proyecto de inversión social, el cual pretenden atender una problemática del resguardo indígena santa María el charcón del Municipio de Uramita – Antioquia, problemática centrada e identificada en el sector de vivienda. La población se encuentra en hacinamiento ya que viven en las pocas viviendas que existen en el resguardo, viviendas se encuentran en muy mal estado.

Lo anterior conlleva a la ocurrencia de embarazo en adolescentes, violencia intrafamiliar y un sin número de enfermedades ocasionadas por el problema; con la ejecución de este proyecto se logran obtener los siguientes beneficios.

- Disminución de costos consulta externa por patologías higiénicas derivadas del hacinamiento
- Disminución de costos por mortalidad de población por no contar con servicio funerario
- Disminución de costos por tratamientos psicosociales
- Disminución de demandas al estado por incumplimiento en el otorgamiento de subsidios por enfoque diferencial
- Disminución de la inversión pública en actividades de P Y P

### 9.2 Cuantificación de beneficios

<b>PROYECTO</b>
CONSTRUCCION DE 26 VIVIENDAS DE INTERES SOCIAL RURAL EN EL RESGUARDO INDIGENA SANTA MARIA EL CHARCON DEL MUNICIPIO DE

URAMITA - ANTIOQUIA (Periodo de evaluación 20 años)				
BENEFICIOS	N° de Casos / Mes	Costo	Valor Total / Mes	TOTAL PROYECTO
Disminución de costos consulta externa por patologías higiénicas derivadas del hacinamiento	1	\$ 50.000	\$ <b>50.000</b>	\$ 12.000.000
Disminución de costos por mortalidad de población por no contar con servicio funerario	0,25	\$ 1.100.000	\$ <b>275.000</b>	\$ 66.000.000
Disminución de costos por tratamientos psicosociales	1	\$ 550.000	\$ <b>550.000</b>	\$ 132.000.000
Disminución de demandas al estado por incumplimiento en el otorgamiento de subsidios por enfoque diferencial	0,1	\$ 25.000.000	\$ <b>2.500.000</b>	\$ 600.000.000
Disminución de la inversión pública en actividades de P Y P	0,3	\$ 3.000.000	\$ <b>900.000</b>	\$ 216.000.000
<b>TOTAL</b>				\$ 1.026.000.000

*Tabla 10 Cuantificación de beneficios*

*Fuente: Construcción propia a partir del diagnóstico de beneficios del proyecto.*

Al realizar una comparación de los beneficios cuantificados del proyecto y las externalidades positivas que este ocasionaría tanto al resguardo indígena del municipio de Uramita como a la población en general, tenemos que el proyecto es sustentable puesto que los beneficios cuantificados son mayores en proporción a la inversión necesaria para ejecutarlo.

Costo de ejecución de la propuesta \$863.683.523

Cuantificación de beneficios \$ 1.026.000.000

Diferencia positiva: \$126.316.477 equivalente a un 14.62% mayor al valor de inversión total para la ejecución del proyecto, lo que nos indica que el proyecto desde este punto de vista nos arroja una diferencia positiva mayor al 12% establecido para proyectos de inversión pública en Colombia.

Ahora, si analizáramos las consecuencias o efectos que tendría el no llevar a cabo este proyecto, tenemos un panorama complejo. Ya que solo el cuantificar lo equivalente al agudizamiento de patologías de origen sanitario, el incremento de las tasas de mortalidad en la población, las malas condiciones de las relaciones interpersonales de los miembros de las familias indígenas. Nos indica que con el solo hecho de evitar la pérdida de una vida humana, se sustentaría y argumentaría la destinación de los recursos de origen público para la financiación y puesta en marcha del proyecto a corto plazo.



## 10 MATRIZ DE MARCO LÓGICO

	DESCRIPCION	INDICADOR	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
FIN	Impulsar la planificación actuación coherente y articulada de los sectores de vivienda, con enfoque diferencial en beneficio de las minorías étnicas			
PROPOSITO	Reducir el hacinamiento en unidades familiares indígenas del Municipio de Uramita Antioquia	El 100%de las familias del resguardo indígena contará con vivienda cumpliendo todas las variables técnicas de habitabilidad	Censo municipal indígena	La población indígena es visible ante las instituciones públicas por medio de programas con enfoque diferencial
COMPONENTES	Gestión de subsidios de vivienda para la población indígena	Se gestiona cofinanciación del 90% de los recursos para el proyecto ante la gerencia indígena y mininterior	Oficio de aprobación y giro de los recursos	Se mantiene el apoyo de orden departamental y nacional para la población indígena del municipio
	Construir vivienda nueva adaptada a características propias de la cultura embera	Se construyen 26 viviendas nuevas para igual número de familias	Actas de entrega vivienda Escrituras	Los beneficiarios del proyecto hacen buen uso de las viviendas y emprenden nuevos proyectos sociales a partir de este  Se disminuyen los problemas de violencia intrafamiliar y convivencia en el resguardo
ACTIVIDADES	Proyecto radicado	1 proyecto radicado ante gerencia indígena del departamento	Copia de radicado del proyecto	Se hace visible la gestión territorial para las minorías étnicas

	<b>DESCRIPCION</b>	<b>INDICADOR</b>	<b>MEDIOS DE VERIFICACION</b>	<b>SUPUESTOS</b>
	Articulación con entidades departamentales y nacionales	1 convenio de cofinanciación firmado con gerencia indígena departamental 1 convenio de cofinanciación firmado con mininterior	Registro en el banco de programas y proyectos del municipio	Las entidades cooperantes tienen la posibilidad de ejercer su rol de cofinanciación desde la demostración de una planeación organizada en pro de las familias indígenas
	Vivienda construida	1352 m2 de vivienda nueva construida	Soporte de radicado del proyecto	Los entes de control verifican la ejecución del proyecto favorablemente
	Proyecto socializado y viviendas entregadas	1 reunión grupal de socialización sobre el estado de entrega del proyecto 26 reuniones individuales para la entrega formal de las viviendas	Listados de asistencia a reunión Actas de entrega vivienda a cada familia	Las familias indígenas se sienten incluidas y reconocidos sus derechos sujeto a la inversión pública

*Matriz de marco lógico*

*Fuente: Construcción propia a partir de la identificación del problema y solución del mismo*



## 11 CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICO	PRODUCTO	ACTIVIDADES	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5			
Reducir el hacinamiento en unidades familiares indígenas del Municipio de Uramita Antioquia	Gestión de subsidios de vivienda para la población indígena	Proyecto radicado	Articulación entre alcaldía de Uramita y gerencia indígena								
			Formulación del proyecto								
			Transferencia del proyecto a mininterior								
	Construcción de vivienda nueva adaptada a características propias de la cultura embera	Transporte materiales desde casco urbano Uramita a comunidad	Vivienda construida	Transporte vehicular y mular							
				Preparación del terreno para construcción							
				Movimiento de tierra							
				Instalación estructura vivienda							
				Sistema tratamiento de aguas residuales	Instalación pozo séptico						
				Gastos administrativos	Gastos notariales						
					Prima fiducia						

*Cronograma*

*Fuente: Construcción propia a partir de la ejecución del proyecto*

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- <http://alcaldiavirtual.com.co/index.php/tributos-territoriales/impuestos?start=84>
- <http://carlosalbertovelezmoros.blogspot.com.co/>
- [documentosmse.blogspot.com/2008/09/](http://documentosmse.blogspot.com/2008/09/)
- <http://eduartisticaunicauca.blogspot.com.co/p/inicio.html>
- <http://www.todacolombia.com/etnias-de-colombia/grupos-indigenas/distribucion.html#sup>
- <http://antioquia.gov.co/planeacion/ANUARIO%202014/es-CO/capitulos/generalidades/aspectos/datos/cp-1-1-4-3.html>
- <http://carlosalbertovelezmoros.blogspot.com.co/>
- <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/local/indigenas-zenues-luchan-por-un-hogar-en-cartagena-87226>
- <http://gcollo.comunidadcoomeva.com/blog/index.php?/archives/2006/11/25/C10.html>
- <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-15307015>
- DANE 2014
- ficha territorial DNP
- [http://isvimed.gov.co/wp-content/uploads/2017/01/DECRETO\\_2339\\_DE\\_2013-SUBSIDIO\\_MUNICIPAL\\_DE\\_VIVIENDA.pdf](http://isvimed.gov.co/wp-content/uploads/2017/01/DECRETO_2339_DE_2013-SUBSIDIO_MUNICIPAL_DE_VIVIENDA.pdf)
- Findeter.gov.co
- <http://www.portafolio.co/economia/gobierno/segunda-fase-viviendas-gratis-tendra-inversion-44-billones-155104>
- <http://www.urnadecristal.gov.co/gestion-gobierno/programa-de-vivienda-de-interes-prioritario-ahorradores-vipa>
- <http://www.urnadecristal.gov.co/gestion-gobierno/nuevo-programa-vivienda-subsidio>
- [http://revistaescala.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93](http://revistaescala.com/index.php?option=com_content&view=article&id=122:arquitectura-para-comunidades-indigenas&catid=84:notas&Itemid=93)
- [http://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/28011/html\\_54](http://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/28011/html_54)

- García, 2005: 23
- <https://www.veoverde.com/2015/03/las-caracteristicas-y-ventajas-del-bahareque/>
- [http://tierrasinlimites.com/2014/05/29/mogue\\_con\\_los\\_embera\\_en\\_el\\_darien/](http://tierrasinlimites.com/2014/05/29/mogue_con_los_embera_en_el_darien/)
- <https://pib.socioambiental.org/es/povo/marubo/754>
- [https://www.google.com.co/search?q=division+politica+uramita&rlz=1C1NHXL\\_esCO727CO749&source=lnms&tbn=isch&sa=X&ved=0ahUKEwils6Sm3cPUAhUBaT4KHT2pB7AQ\\_AUICigB&biw=1920&bih=1094#imgrc=YR-bgyCOIN1PzM:](https://www.google.com.co/search?q=division+politica+uramita&rlz=1C1NHXL_esCO727CO749&source=lnms&tbn=isch&sa=X&ved=0ahUKEwils6Sm3cPUAhUBaT4KHT2pB7AQ_AUICigB&biw=1920&bih=1094#imgrc=YR-bgyCOIN1PzM:expertconsulting.com.co/Colombia/Embera/Embera.html)
- [expertconsulting.com.co/Colombia/Embera/Embera.html](http://expertconsulting.com.co/Colombia/Embera/Embera.html)
- Recuperado de <http://expertconsulting.com.co/Colombia/Embera/Embera.html>
- <https://www.google.com.co/maps/place/Uramita,+Antioquia/@6.8968049,-76.7324588,9z/data=!4m5!3m4!1s0x8e4575e3a0825c13:0x5aabc05bccaf90b8!8m2!3d6.896805!4d-76.171665>